

Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
18 August 2020
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят четвертая сессия
Пункт 36 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят пятый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2489 (2019) Совета Безопасности, в которых к Генеральному секретарю обращена просьба каждые три месяца представлять доклад о событиях в Афганистане.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане (в том числе об усилиях в таких областях, как политика, гуманитарная деятельность, развитие и права человека) за период после выхода предыдущего доклада, датированного 17 июня 2020 года (A/74/897-S/2020/549). В соответствии с резолюцией 1868 (2009) Совета Безопасности в приложении к настоящему докладу приводится оценка хода достижения контрольных показателей и показателей прогресса за период после выхода доклада, датированного 28 февраля 2019 года (A/73/777-S/2019/193).

II. Значимые события

3. Реализация политического соглашения, заключенного 17 мая между Президентом Ашрафом Гани и Председателем Высшего совета по национальному примирению Абдуллой Абдуллой, натолкнулась на нестыковки по поводу назначения министров, провинциальных губернаторов и других должностных лиц, что задержало формирование Кабинета министров. Продолжающееся освобождение заключенных и выдерживание двух периодов прекращения огня по случаю Ид аль-Фитра и Ид аль-Адхи придали импульс внутриафганским переговорам, однако нападения продолжались. Соединенные Штаты Америки объявили, что сократили численность своих сил с 13 000 до 8600 человек в соответствии с подписанными 29 февраля Совместной декларацией Исламской Республики

20-10597 (R) 230820 270820





Афганистан и Соединенных Штатов Америки об обеспечении мира в Афганистане и Соглашением между Соединенными Штатами Америки и «Талибаном» об обеспечении мира в Афганистане. Правительство продолжило работать над налаживанием регионального консенсуса по таким вопросам, как внутриафганский мир и примирение, экономическое сотрудничество и соединенность, а также реагирование на коронавирусную инфекцию (COVID-19). Распространение COVID-19, усугубляемое насилием, стихийными бедствиями и отсутствием продовольственной безопасности, привело к резкому увеличению гуманитарных потребностей: по оценкам, в 2020 году в гуманитарной помощи будет нуждаться примерно 14 млн человек. Продолжилось планирование министерской конференции по Афганистану 2020 года.

A. Политические события

4. После того как 9 марта состоялась его инаугурация, а 17 мая было достигнуто политическое соглашение, Президент объявил о назначениях на 10 министерских должностей и в два государственных министерства, а также на другие посты кабинетского и иного уровней. За отчетный период Президент назначил министров здравоохранения (Ахмад Джавад Османи), городского развития и землеустройства (Махмуд Карзай), информации и культуры (Тахир Зухайр), образования (Рангина Хамиди) и горнорудной промышленности и нефти (Мохаммад Харун Чахансури), а также управляющего Центральным банком (Аджмал Ахмади). 18 июля Президент распорядился оставить Асадуллу Халида и Масуда Андраби исполняющими обязанности министров обороны и внутренних дел соответственно. Кроме того, он объявил о назначении глав двух независимых ведомств (Национальный директорат безопасности и Независимый директорат местного самоуправления), а также о нескольких других назначениях в Министерстве обороны и Совете национальной безопасности. От г-на Абдуллы окончательный список кандидатур для его доли назначений на посты членов Кабинета министров, губернаторов провинций и членов Высшего совета по национальному примирению пока не поступил. В связи с ростом напряженности в партии «Исламское общество» ее лидер Салахуддин Раббани выступил 2 июля с заявлением, в котором подтвердил оппозиционное отношение этой партии к правительству и отстранил от должности главу ее исполнительного аппарата Атту Нура и еще несколько фигур из ее руководящего совета.

5. Начиная с марта по предложению Независимого директората местного самоуправления, утвержденного решением Президента, были сменены губернаторы в 14 из 34 провинций. Г-н Абдулла выступил против новых назначений, ссылаясь на то, что не было проведено консультаций и что среди этих провинций оказались такие, где на президентских выборах 2019 года большинство голосов было отдано за его платформу.

6. 6 июля по предложению новой и. о. Министра по делам женщин Хасины Сафи Президент распорядился об учреждении должностей второго заместителя провинциального губернатора, которые во всех 34 провинциях резервируются за женщинами. Предполагается, что эти вторые заместители будут заниматься социально-экономическими вопросами и улучшением положения женщин. В настоящее время ни в одной из провинций должность первого заместителя губернатора не досталась женщине. 12 июля Независимый директорат местного самоуправления представил женщину, назначенную на должность второго заместителя губернатора в провинции Логар.

7. 15 июля на церемонии, проведенной в провинции Джаузджан под председательством г-на Абдуллы, бывший первый Вице-президент Абдул Рашид

Дустум был в соответствии с политическим соглашением возведен в звание маршала. Президентским дворцом еще не утверждены полномочия и привилегии, предусматриваемые за маршальской должностью.

8. 21 июля Президентская канцелярия выступила с утверждением о том, что некоторые из кандидатур, которые г-н Абдулла намеревается выдвинуть на министерские посты, не соответствуют профессиональным требованиям. Бывший Президент Хамид Карзай и бывший лидер джихадистов Абдул Расул Сайяф, которые помогли заключить политическое соглашение от 17 мая, продолжили убеждать Президента и г-на Абдуллу в необходимости как можно скорее признать это соглашение и выполнить его.

9. Парламент неоднократно обращался к двум лидерам с призывом представить своих кандидатов на министерские и другие правительственные должности, чтобы можно было провести в соответствии с Конституцией вотум доверия. С середины июня члены Народной палаты (нижняя палата парламента) несколько раз призывали парламентариев поддерживать только компетентных кандидатов, отклоняя любого кандидата с двойным гражданством, прекратить практику прежней администрации, при которой министерские обязанности неопределенно долго исполнялись временными назначенцами, и выносить кандидатуры государственных министров на вотум доверия. Обе палаты настоятельно призывали продвигаться к внутриафганским переговорам, расценивая это как один из приоритетов и как сильнейшую потребность афганского народа. 19 июля парламент утвердил законодательный указ о создании Государственного министерства по делам мучеников за веру и инвалидов. 22 июля парламент официально ушел до 6 сентября на летние каникулы.

10. Органы, занимающиеся обустройством избирательного процесса, продолжили свою деятельность, несмотря на вызванные COVID-19 ограничения. 31 мая Коалиция афганских женщин за мир направила Президенту и г-ну Абдулле письмо с просьбой провести до будущих выборов избирательные реформы. 2–8 июля Независимой избирательной комиссией устраивался онлайн-семинар для сотрудников из 34 провинциальных отделений, который был посвящен урокам, извлеченным из проведения президентских выборов 2019 года. 21–23 июля Комиссия провела аналогичные занятия для членов политических партий и организаций гражданского общества.

11. Технические группы правительства и «Талибана» продолжили заниматься в Кабуле совместной работой над освобождением заключенных, руководствуясь Соглашением между Соединенными Штатами и «Талибаном» от 29 февраля. 16 июля и. о. Министра иностранных дел Ханиф Атмар предложил талибам предоставить новый список заключенных взамен 400 человек, которых правительство сочло невозможным освободить из-за характера их преступлений. Это предложение было талибами отклонено. 20 июля правительство обнародовало список из 4400 талибов, освобожденных к тому моменту из заключения. 30 июля «Талибан» заявил, что завершил освобождение заключенных, остававшихся у него, и готов начать внутриафганские переговоры после Ид аль-Адхи, при условии что правительство освободит всех заключенных, указанных талибами. 31 июля Президент объявил, что для решения судьбы вышеупомянутых 400 заключенных талибов будет созвана совещательная лойя джирга и что для ускорения мирного процесса правительство освободит из заключения в общей сложности 5100 талибов. По состоянию на 2 августа правительство сообщило об освобождении 4917 заключенных талибов, а «Талибан» сообщил об освобождении 1005 задержанных служащих Афганских национальных сил обороны и безопасности.

12. 23 мая «Талибан» объявил о трехдневном прекращении огня по случаю праздника Ид аль-Фитр. Бойцам «Талибана» было приказано не заходить в районы, контролируемые правительством. Президент объявил, что правительство ответило на прекращение огня взаимностью и что переговорная группа готова ко внутриафганским переговорам. Президент также призвал существенно ослабить насилие и взять курс на гуманитарное прекращение огня. За трехдневный период уровень насилия значительно снизился, что было приветственно отмечено международным сообществом. В совместном заявлении от 27 мая министры иностранных дел Германии, Индонезии, Катара, Норвегии и Узбекистана — стран, вызвавшихся поддержать внутриафганские переговоры, — высказались за принятие правительством Афганистана и «Талибаном» дальнейших мер к «перманентному и всеобъемлющему ослаблению насилия». 8 июня г-н Абдулла объявил, что если будет достигнут прогресс в освобождении заключенных и ослабнет насилие, то внутриафганские переговоры, скорее всего, начнутся в Дохе. 10 июня в Кабуле побывал с визитом Специальный посланник Катара по борьбе с терроризмом и посредничеству в урегулировании конфликтов Мутлак аль-Кахтани, который обсудил там посреднические усилия со стороны Катара. 14 июня пресс-секретарь Президента заявил, что правительство согласилось на то, чтобы первая встреча в рамках переговоров состоялась в Дохе, и что конкретное место ее проведения еще предстоит согласовать. 28 июля «Талибан» объявил о прекращении огня по случаю Ид аль-Адхи, предписав своим бойцам не проводить в течение трех дней каких-либо операций против сил правительства. Позднее Президент предписал силам безопасности Афганистана соблюдать режим прекращения огня и воздерживаться от наступательных операций до возобновления атак талибами.

13. Правительство продолжило прилагать усилия к укреплению регионального консенсуса в отношении мира. 15 июня и. о. Министра иностранных дел, Специальный представитель Соединенных Штатов по примирению в Афганистане Залмай Халилзад и Специальный представитель Президента Российской Федерации по Афганистану Замир Кабулов провели онлайн-встречу, на которой ими обсуждался региональный консенсус в поддержку мирного процесса. 6 и 9 июля Министерство иностранных дел устроило два онлайн-совещания, в которых участвовало более 40 стран и международных организаций, выступивших в поддержку внутриафганских переговоров и за ослабление насилия. Комментируя 17 июля эти два совещания, г-н Атмар отметил, что их участники согласились с тем, что мир и процветание в Афганистане напрямую связаны с миром и процветанием во всем регионе, и поддержали достижения последних 19 лет, включая сохранение Республики и ее Конституции. Он заявил, что целых 12 стран вызвались принять у себя внутриафганские переговоры.

14. Международные и региональные партнеры Афганистана продолжили поддержку мирных усилий. Г-н Халилзад побывал 5–11 июня в Дохе, Исламабаде и Кабуле, 28 июня — 2 июля в Ташкенте, Дохе и Исламабаде и 24–30 июля в Осло, Дохе, Кабуле и Софии. Он убеждал правительство Афганистана и «Талибан» уладить нерешенные вопросы до внутриафганских переговоров и стремился заручиться сотрудничеством со стороны региональных и международных субъектов. Вышеуказанные даты отмечались также онлайн-встречами г-на Халилзада с Президентом Афганистана и г-ном Абдуллой. 6 июня Пакистан объявил о назначении Мохаммада Садика Специальным посланником по Афганистану, а 7 июля взаимным шагом Афганистана стало назначение Мохаммеда Омара Даудзая Специальным посланником по Пакистану. 29 июня глава Политической комиссии «Талибана» мулла Барадар встретился в Дохе со Специальным посланником Исламской Республики Иран в Афганистане Эбрахимом Тахерианом.

29 июня и 3 августа Государственный секретарь Соединенных Штатов Майкл Помпео провел онлайн-встречи с муллой Барадаром.

15. 14 июля Соединенные Штаты объявили, что численность их сил сокращена до 8600 человек и что пять баз передано афганским партнерам. 14 июля Североатлантический совет выступил с заявлением, в котором подчеркнул, что присутствие миссии «Решительная поддержка» оговорено определенными условиями, и выразил сохраняющуюся готовность к корректировкам для поддержки мирного процесса. «Талибан» приветствовал сокращение международного военного присутствия, но отметил задержки с освобождением заключенных и с ожидаемым исключением членов «Талибана» из санкционных перечней.

16. Государственное министерство по делам мира и переговорная группа продолжили подготовку к внутриафганским переговорам, ведя разъяснительную работу с деятелями гражданского общества, молодежными группами, религиоведами, жертвами войны, парламентариями, журналистами и предпринимателями. 8 июля по инициативе Государственного министерства по делам мира стал функционировать консультативный совет организаций гражданского общества, призванный донести голоса различных слоев общества до стола переговоров. Женские организации продолжили общественно-пропагандистскую деятельность: Сеть афганских женщин и Женская коалиция за мир «Наш голос за наше будущее» обнародовали 15 и 30 июля два заявления, в которых потребовали окончательно прекратить огонь и немедленно начать внутриафганские переговоры. В июле Государственное министерство по делам мира начало разъяснительную инициативу среди женского населения страны, рассчитанную на охват всех 34 провинций. Низовые афганские движения продолжили ратовать за мир, несмотря на начало COVID-19. 8 июля Народное движение за мир организовало в 20 провинциях мирные демонстрации и медиаконференции. Эти мероприятия, в которых приняли участие сотни сторонников, увенчались принятием декларации (из четырех статей) с требованием немедленно прекратить огонь и начать внутриафганские переговоры. Движение обещало не прекращать пропаганду прочного мира в условиях продолжающейся пандемии COVID-19.

17. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) продолжила пропагандировать ослабление насилия и прекращение огня, чтобы облегчить более действенное реагирование на COVID-19 и придать импульс внутриафганским переговорам. 21 июня и 5 августа Специальный представитель Генерального секретаря Дебора Лайонз встретилась в Дохе с муллой Барадаром, чтобы обсудить меры укрепления доверия, включая освобождение заключенных и задержанных, ситуацию с правами человека и усилия по сдерживанию распространения COVID-19 и обеспечению гуманитарного доступа в пострадавшие от конфликта части страны. Кроме того, МООНСА продвинулась в своей работе с субнациональными властями и местными сообществами над предотвращением конфликтов и миростроительством. В четырех северных провинциях МООНСА реализовала локальную мирную инициативу по оказанию поддержки инклюзивной группе молодежных активистов, чьи последующие контакты с более чем 120 представителями молодежи из четырех провинций привели 18 июня к принятию молодежной мирной декларации мира, получившей общенациональную огласку.

B. Безопасность

18. Ситуация с безопасностью в Афганистане оставалась непредсказуемой и весьма зыбкой. С 15 мая по 12 июля Организация Объединенных Наций зафиксировала 3706 затрагивающих безопасность инцидентов, что на 2 процента

меньше, чем за такой же период 2019 года. 58 процентов всех таких инцидентов приходилось на вооруженные столкновения. За отчетный период имело место 2153 инцидента, выразившихся в вооруженном столкновении, что несколько меньше, чем за такой же период 2019 года. За 95 процентов всех инцидентов, затрагивающих безопасность, и за 92 процента вооруженных столкновений ответственны антиправительственные элементы. Высокая в целом частотность инцидентов за отчетный период отмечалась применением самодельных взрывных устройств и тактикой асимметричных вылазок. За отчетный период было нанесено 13 международных военно-воздушных ударов, тогда как за такой же период 2019 года их насчитывалось 299. Количество авиаударов, нанесенных Афганскими военно-воздушными силами, увеличилось по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 65 процентов.

19. По количеству инцидентов, затрагивающих безопасность, на первом месте стоит южный регион, за которым следуют восточный, центральный и юго-восточный регионы. В совокупности на них пришлось 74 процента всех таких инцидентов в стране. При этом больше всего этих инцидентов было зафиксировано в провинциях Кандагар, Гильменд, Нангархар и Вардак. Несмотря на остроту проявлений конфликта, ни проправительственные силы, ни антиправительственные элементы не добились значительных успехов в территориальном отношении. В 2020 году «Талибан» не объявлял своего ежегодного весеннего наступления, однако уровень насилия остался таким же, что и в аналогичный период 2019 года.

20. Продолжились резонансные вылазки антиправительственных элементов: за отчетный период зафиксировано 7 атак смертников (за предыдущий период их было 11). В трех случаях нападению подверглись объекты афганских национальных сил безопасности, еще в трех — военные автоколонны и в одном — окружной административный центр. Ответственность за все эти нападения брал на себя «Талибан». По сравнению с аналогичным периодом 2019 года талибы оказывали меньше напора на столицы округов и провинций, стараясь при этом усилить свой контроль над дорогами между городами и нападая на базы, контрольно-пропускные пункты и автоколонны. В последние месяцы растущую озабоченность у населения стала вызывать преступность, особенно в городах Кабул, Герат и Мазари-Шариф. Чаще, чем за аналогичный период 2019 года, стало сообщаться о разбойных грабежах, кражах со взломом и похищениях людей.

21. Сохраняла активность организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х). 23 июля вышел доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, в котором численный состав ИГИЛ-Х в Афганистане оценивается в 2200 человек. За отчетный период имело место 9 инцидентов, ответственность за которые признается ИГИЛ-Х или ей приписывается, тогда как за такой же период 2019 года их насчитывалось 109. Семь из этих инцидентов произошли в восточном регионе, в том числе шесть в провинции Нангархар, один в провинции Кунар и два в Кабуле. ИГИЛ-Х взяла на себя ответственность за совершенное 2 и 3 августа многоходовое нападение на тюрьму в городе Джелалабад, приведшее к побегу оттуда членов ИГИЛ-Х и «Талибана». По имеющимся сведениям, пострадало более 70 человек, включая служащих афганских национальных сил безопасности, заключенных и гражданских лиц.

22. За отчетный период произошло 12 инцидентов, затронувших персонал Организации Объединенных Наций, в том числе 8 случаев запугивания и 4 столкновения с преступностью.

C. Региональное сотрудничество

23. В отчетный период Афганистан продолжил свое взаимодействие с регионом, фокусируясь на достижении консенсуса по таким вопросам, как внутриафганский мир и примирение, экономическое сотрудничество и соединенность, а также реагирование на COVID-19.

24. 27 мая Афганистан, Соединенные Штаты и Узбекистан провели на уровне министров онлайн-встречу, на которой они подтвердили важность трехстороннего формата, обязались активнее сотрудничать и призвали страны поддержать прочное политическое урегулирование, чтобы покончить с войной в Афганистане. 28 мая Германией была устроена видеоконференция, на которой представителями Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Европейского союза обсуждались региональное сотрудничество и борьба с COVID-19, а также приготовления к диалогу между Центральной Азией и Европейским союзом по вопросам политики и безопасности, который состоится во второй половине 2020 года в Ташкенте.

25. 3 июня специальные представители Китая, Пакистана, Российской Федерации и Соединенных Штатов по Афганистану провели телефонные консультации, в ходе которых был отмечен некоторый прогресс в деле обмена заключенными между правительством Афганистана и «Талибаном» и в деле подготовки ко внутриафганским переговорам. 9 июня в Кабуле побывала высокопоставленная делегация из Пакистана во главе с начальником штаба армии генералом Камаром Джаведом Баджвой, прибывшая на встречу с Президентом Афганистана и г-ном Абдуллой. Состоялись дискуссии, охватившие такие вопросы, как осуществление мирного процесса под руководством самих афганцев и при их ответственности за него, торговля между двумя странами и их соединенность друг с другом.

26. В отчетный период Пакистан вновь открыл пять пунктов пересечения границы с Афганистаном для двусторонней торговли. 17 июля Китай приветствовал возобновление торговли и обменов между двумя странами и высказался за расширение Китайско-пакистанского экономического коридора в Афганистан, чтобы распространить на него преимущества инициативы «Один пояс, один путь».

27. 21–22 июня и. о. Министра иностранных дел находился в Тегеране, где встречался с Министром иностранных дел Исламской Республики Иран Мохаммадом Джавадом Зарифом и Секретарем Высшего совета национальной безопасности Али Шамхани. Дискуссии были посвящены таким вопросам, как сотрудничество в сфере безопасности, отладка пограничного режима, афганские беженцы и мигранты, а также транспорт. Иранские официальные лица подтвердили свою приверженность усилиям по достижению консенсуса в поддержку внутриафганских переговоров и охраны Конституции.

28. Афганистан и Исламская Республика Иран продолжили работу над усилением транспортной соединенности. 7 июля заместитель Министра дорог и городского развития Исламской Республики Иран Хайрулла Хадеми официально открыл проект строительства 628-километровой железной дороги «Чабахар — Захедан — Париджан — Мешхед», соединяющий иранский порт Чабахар с Афганистаном и центральноазиатскими государствами. 15–16 июля заместитель Министра иностранных дел Исламской Республики Иран по политическим вопросам Сейед Аббас Арагчи находился с визитом в Афганистане, чтобы обсудить окончательное оформление проекта всеобъемлющего соглашения о стратегическом партнерстве между двумя странами. Он заявил об иранской поддержке

усилий по восстановлению мира в Афганистане, подтвердив при этом необходимость регионального сближения и экономического развития.

29. 2 июля Президент Афганистана провел онлайн-саммит с Президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым и Президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым, на котором обсуждались вопросы экономического сотрудничества и региональной соединенности, включая Лазуритовый транспортный коридор. 13 июля министры иностранных дел трех стран обсудили выполнение решений этого саммита, посвященных расширению торговых и транспортных связей, прокладке волоконно-оптической сети и другим мерам.

30. 7 июля состоялся третий раунд трехстороннего стратегического диалога заместителей министров иностранных дел Китая, Афганистана и Пакистана. Три стороны достигли консенсуса относительно сотрудничества в борьбе с COVID-19, афганского процесса мира и примирения и трехстороннего сотрудничества. Китай и Пакистан приветствовали усилия афганского правительства и соответствующих сторон по ускорению обмена заключенными и призвали к ослаблению насилия и гуманитарному прекращению огня.

III. Права человека

31. Конфликт в Афганистане продолжал тяжело сказываться на гражданском населении. 27 июля МООНСА обнародовала свою полугодовую справку о защищенности гражданского населения, согласно которой с 1 января по 30 июня 2020 года зафиксировано 3458 жертв среди мирных жителей (1282 убитых, в том числе 138 женщин и 340 детей; 2176 раненых, в том числе 259 женщин и 727 детей), что на 13 процентов меньше, чем за первую половину 2019 года. Это снижение было вызвано в основном тем, что меньше людей пострадало от действий международных вооруженных сил и ИГИЛ-Х. При этом число людей, пострадавших от действий «Талибана», осталось на прежнем уровне, а пострадавших от действий афганских национальных сил безопасности — выросло.

32. Ответственными за большинство (58 процентов) жертв среди гражданского населения оставались антиправительственные элементы, причем доля «Талибана» составила 43 процента, ИГИЛ-Х — 9 процентов и неустановленных антиправительственных элементов — 6 процентов. За 28 процентов гражданских жертв были ответственны проправительственные силы, среди которых на первом месте стоят афганские национальные силы безопасности (23 процента), на втором — международные военные силы (3 процента), а вина за остальные жертвы распределяется между проправительственными вооруженными группами и неустановленными или сразу несколькими проправительственными формированиями. Ведущей причиной жертв среди гражданского населения были наземные боестолкновения (35 процентов); за ними следуют срабатывание самодельных взрывных устройств (24 процента), целенаправленные убийства (21 процент) и авиаудары (9 процентов).

33. Вооруженный конфликт в Афганистане подвергает жизнь детей большему риску, чем любой другой конфликт. Страновая целевая группа по мониторингу и отчетности, фиксирующая серьезные нарушения прав детей в вооруженном конфликте, достоверно насчитала за второй квартал 2020 года 620 детских жертв (186 убитых, в том числе 57 девочек и 129 мальчиков; 434 искалеченных, в том числе 138 девочек и 296 мальчиков). Количество детских жертв, возникших по вине антиправительственных элементов (225), чуть больше возникших по вине проправительственных сил (215). Ведущей причиной жертв среди детей оставались наземные боестолкновения: в ходе них пострадали 313 детей (82 убитых и 231 раненый), что составило примерно 50 процентов от общего числа

пострадавших за отчетный период. Целевая группа достоверно установила, что за второй квартал по меньшей мере 19 детей (все мальчики) были завербованы и использовались для выполнения боевых функций талибами, прежде всего в северо-восточном регионе. Эта цифра больше, чем за предыдущий квартал, когда таких детей достоверно насчиталось четверо. Достоверно установлен также факт похищения шестерых детей (три девочки и три мальчика) талибами. Вызывает озабоченность то обстоятельство, что пандемия COVID-19, видимо, усилила подверженность детей вербовке и использованию конфликтующими сторонами, в том числе из-за обострения бедности, ограничений на передвижение и сужения доступа к насущно необходимым услугам, таким как образование.

34. Во втором квартале года продолжились нападения на систему здравоохранения: имело место 18 связанных с конфликтом инцидентов, затронувших медико-санитарные учреждения и персонал, причем 13 из них были совершены «Талибаном», 4 — афганскими национальными силами безопасности и 1 — неизвестным субъектом. Из 18 инцидентов 12 имели прицельный характер: речь идет о целенаправленных убийствах, похищениях и угрозах в отношении медицинских работников со стороны талибов, об авиаударе по медицинской клинике, а также об угрозах в адрес работников здравоохранения со стороны афганских национальных сил безопасности. 21 июня МООНСА обнародовала специальный доклад о нападениях, которые существенно подрывают оказание медицинской помощи в Афганистане.

35. С 1 апреля по 30 июня 2020 года страновая целевая группа достоверно выяснила девять случаев нападений на школы. Эти нападения инкриминируются Афганской национальной армии (два), неустановленным вооруженным оппозиционным группам (два), «Талибану» (два), совместно Афганской национальной армии и «Талибану» (два), а также международным силам (одна). В эту девятку инцидентов вошли два нападения, специально направленных против школ (в результате нападений двое учащихся получили ранения), и семь нападений, в ходе которых ущерб школам был причинен случайно (в результате них семеро учащихся погибли, а семеро получили ранения).

36. Страновая целевая группа также зафиксировала учащение случаев отказа в гуманитарном доступе: за второй квартал набралось 11 таких случаев. За 10 из них несет ответственность «Талибан», причем 8 случаев сопровождались похищением гуманитарных работников, 1 — целенаправленным убийством, а 1 — мародерством. Афганские национальные силы безопасности несут ответственность за один инцидент, выразившийся в разграблении гуманитарных запасов.

37. За отчетный период МООНСА задокументировала 39 случаев насилия над женщинами и девочками, включая избиение (19 случаев), убийство (6), изнасилование (4), принуждение к самосожжению или самоубийству (3), домогательство (2), принуждение к браку (1), принуждение к занятию проституцией (2), причинение травмы или инвалидности (1) и заключение брака с несовершеннолетней (1). По поводу инцидентов, связанных с детьми, страновая целевая группа отмечает вероятность занижения сведений из-за крайне непростого отношения к изнасилованиям и сексуальному насилию и из-за культурной стигматизации жертв таких инцидентов.

38. 20 июля заместительница Министра по делам женщин, заместительница Генерального прокурора по ликвидации насилия в отношении женщин и уполномоченная по правам женщин из Независимой комиссии по правам человека Афганистана провели совместную пресс-конференцию, на которой они сообщили о фактах насилия над женщинами и девочками, зафиксированных их ведомствами за период с 21 декабря 2019 года по 21 июня 2020 года. Этими ведомствами было зафиксировано в общей сложности 5655 эпизодов.

Заместительница Генерального прокурора сообщила, что 249 эпизодов было зафиксировано в период «локдауна», вызванного COVID-19. В настоящее время правительство рассматривает проект закона о семье. Различными сторонами были отмечены вызывающие озабоченность моменты, в том числе брачный возраст, положения, разрешающие многоженство, алименты и попечение о детях после расторжения брака.

39. По случаю Ид аль-Фитра Президент издал 21 мая третий указ о помиловании заключенных или смягчении их приговоров, стремясь предотвратить распространение COVID-19 в тюрьмах. По состоянию на середину июля примерно 10 000 (в том числе почти 400 женщин) из примерно 41 000 человек, являвшихся на момент первого указа (от 26 марта) заключенными или задержанными, были освобождены с целью предотвращения COVID-19. Примерно в двух третях тюрем сохранялась переполненность, подвергающая заключенных риску инфекции. К середине июля более трех четвертей тюрем сообщили о подтвержденных случаях COVID-19 у заключенных и персонала. Однако распространенность COVID-19 среди контингента пенитенциарной системы точно не выяснена, а тестирование ограничивалось, судя по всему, людьми, у которых проявлялись тяжелые симптомы.

40. По оценкам МООНСА, освобождено более половины детей, первоначально содержавшихся в реабилитационных центрах для несовершеннолетних. Среди детей в таких центрах было зафиксировано в целом (если не считать кабульского центра) очень небольшое количество подтвержденных случаев положительной реакции на COVID-19. В мае в кабульском реабилитационном центре для несовершеннолетних один мальчик покончил с собой после того, как его изолировали из-за подозрений в зараженности COVID-19.

41. Вырос уровень насилия и запугивания, с которыми сталкиваются медиаработники и правозащитники. 30 мая микроавтобус «Хуршид ТВ», перевозивший медиаработников в Кабуле, подорвался на самодельном взрывном устройстве (ответственность за этот акт взяла на себя ИГИЛ-Х), причем один журналист и один техник погибли, а еще семь сотрудников получили ранения. 1 июля сотрудники Национального директората безопасности провели обыск в резиденции двух журналистов в Хосте, предположительно не имея ордера на обыск; в тот же день Национальный директорат безопасности арестовал в Забуле журналиста, который якобы неподобающим образом отзывался в социальных сетях о Президенте.

42. Организациями гражданского общества и средствами массовой информации высказывалась озабоченность по поводу законопроектов, затрагивающих свободу выражения мнений и свободу ассоциации. Проект закона о неправительственных организациях, находящийся на рассмотрении правительства, был охарактеризован как вводящий для таких объединений излишние ограничения и чрезмерный государственный контроль, в том числе в правовом, административном, финансовом и функциональном отношении.

43. 27 июня в результате срабатывания самодельного взрывного устройства погибли два сотрудника Независимой комиссии по правам человека Афганистана. Ответственным за этот акт никто себя не признал. В одной провинции сотрудник Комиссии подвергся угрозам, предположительно со стороны антиправительственных элементов. МООНСА задокументировала факты убийства четырех правозащитников: в Забуле, Пактии и Газни (по одному убитому; виновные не установлены) и в Фарахе (один убитый; ответственность взяли на себя талибы). В Кабуле были убиты два видных исламоведа; в одном случае ответственность взяла на себя ИГИЛ-Х, в другом — неустановленные

антиправительственные элементы. Два правозащитника предположительно подверглись угрозам со стороны местных деятелей и антиправительственных элементов.

44. МООНСА продолжила консультировать Независимую комиссию по правам человека Афганистана в отношении того, как организовать работу над разнообразными темами, имеющими отношение к миру, правам человека и правосудию, ориентированному на интересы потерпевших. 2 июня Комиссия опубликовала позиционный документ, посвященный включению жертв конфликта в мирный процесс и сопровождающийся предложениями и вариантами для сторон переговоров. 25 июня Председатель Комиссии выступил перед Советом Безопасности, рассказав о последствиях COVID-19, о тенденциях, влияющих на частотность жертв среди гражданского населения, о соблюдении прав человека в мирном процессе, а также о необходимости значимых мер правосудия, которые ориентированы на интересы потерпевших.

IV. Координация помощи в целях развития

45. В соответствии с планом работы, согласованным между правительством и его партнерами по развитию, продолжились приготовления к министерской конференции по Афганистану 2020 года. 7 июля Афганистан и Финляндия как страны — соустроители этой конференции начали вместе с МООНСА готовить новую рамочную программу взаимной подотчетности, которую намечено принять на конференции. Редакционная команда, назначенная соустроителями, занялась приведением этой программы в соответствие с новой (второй) афганской национальной рамочной программой мира и развития, которая была презентована правительством на совещании старших должностных лиц, состоявшемся 28 июля. Редакционная команда не только вносит содержательные изменения, призванные повысить результативность мероприятий и облегчить отчетность о достигаемых результатах, но и продумывает соответствующие координационные, мониторные и проверочные механизмы. На совещании старших должностных лиц страны-доноры подчеркнули необходимость дать старт внутриафганским переговорам, бороться с коррупцией, содействовать верховенству права, продвигать права женщин, учитывать гендерную проблематику и сокращать масштабы бедности. Этому совещанию предшествовало два проведенных 27 июля мероприятия, посвященных экономическим последствиям COVID-19 в Афганистане, а также развитию и миру.

46. 18 июня МООНСА обнародовала свой четвертый ежегодный антикоррупционный доклад под названием «Борьба Афганистана с коррупцией: ее решающее значение для мира и процветания». В докладе было констатировано, что в 2019 году антикоррупционные реформы в Афганистане замедлились: стратегических и законодательных инициатив по борьбе с коррупцией было развернуто меньше, чем в предыдущие годы, а институциональные пробелы и функциональные обязанности остались неуточненными. В докладе было подчеркнуто, что истечение в декабре 2019 года действия Национальной стратегии Афганистана по борьбе с коррупцией, принятой в 2017 году, не сопровождалось появлением документа-преемника и что по причине слабой поддержки со стороны правоохранительных органов было приведено в исполнение только 173 из 255 ордеров на арест, выданных еще до Женевской конференции 2018 года. В докладе было рекомендовано выработать реалистичную и долгосрочную антикоррупционную стратегию, быстро назначить членов антикоррупционной комиссии и усилить правоохранительный потенциал, направляемый на расследование случаев коррупции.

47. 25 июня возглавляемый Президентом Высший совет по делам законности и управления утвердил отчеты об оценке коррупционной уязвимости системы государственных закупок и Таможенного и Налогового департаментов Министерства финансов. 28 июня эти отчеты были обнародованы Независимым объединенным антикоррупционным комитетом по контролю и оценке. После того как в средствах массовой информации появились сообщения о ненадлежащем использовании ресурсов для предотвращения распространения COVID-19, Президент 30 июня поручил Канцелярии омбудсмена принимать и проверять любые жалобы. 13 июля Высший совет постановил завершить в трехмесячный срок составление новой редакции Национальной стратегии по борьбе с коррупцией. 16 июля Специальный антикоррупционный секретариат обнародовал свой годовой отчет о реализации Стратегии за 2019 год, в котором констатировалось, что в названном году было выполнено 49 из 102 контрольных показателей, а общее количество выполненных контрольных показателей составило 89.

48. 8 июня Центр антикоррупционного правосудия возобновил судебные разбирательства, которые ради предотвращения передачи COVID-19 стали проводиться на открытом воздухе под навесом. В июне и июле было проведено четыре таких разбирательства. Таким образом, с момента своего создания эта судебная инстанция рассмотрела в общей сложности 76 дел, по которым проходило 289 обвиняемых. 23 июня Высший совет Верховного суда разрешил проводить удаленные слушания с применением средств видеоконференцсвязи, а 5 июля утвердил соответствующие внутренние инструкции. 22 июня по дороге на работу были убиты два обвинителя и три нижестоящих сотрудника Генеральной прокуратуры, которые занимались освобождением заключенных талибов. 13 июля в кабульском районе Брешна-Кот был убит еще один обвинитель, направлявшийся на работу.

49. Правительство продолжило заниматься осуществлением субнациональных реформ. 8 июня Кабинет министров образовал рабочую группу в составе Министерства финансов, Министерства здравоохранения и Независимого директората местного самоуправления, которой поручено содействовать реагированию на нужды, порождаемые COVID-19. 1 июля Народная палата утвердила поправки к национальному бюджету, перенаправив средства с проектов развития в неспокойных провинциях и из оперативного бюджета на новую бюджетную статью для мероприятий, связанных с COVID-19. Представители гражданского общества предостерегли, что поправки к бюджету должны соответствовать ориентирам Международного бюджетного партнерства, предписывающим полную прозрачность бюджета, подключение общественности и безупречную поднадзорность.

50. Всемирный банк обнародовал 15 июля свой доклад под названием «Ситуация с развитием в Афганистане: переживая шторм», в котором содержится предостережение о том, что в 2020 году в Афганистане произойдет сокращение экономической активности в диапазоне от 5,5 до 7,4 процента. Согласно этому докладу, предстоит резкое сокращение государственных доходов из-за падения таможенных поступлений, которое к тому же осложняет сбор налогов. Распространенность бедности, составлявшая в 2017 году 55 процентов, вероятно, поднимется в 2020 году до 61–72 процентов из-за уменьшения доходов и роста цен, особенно на продукты питания и другие предметы первой необходимости.

51. Правительство продолжило работать с партнерами в деле реагирования на COVID-19. 17 июня Национальное собрание одобрило получение от Международного валютного фонда займа в размере 229 млн долл. США на преодоление кризиса. 9 июля Всемирный банк утвердил выделение Афганистану дотации в размере 200 млн долл. США на содействие политике развития в условиях

COVID-19, чтобы помочь стране смягчить последствия COVID-19. 18 июля Президент провозгласил правительственный пакет экономической помощи в связи с COVID-19, предусматривающий направление 244 млн долл. США на поддержку 90 процентов домохозяйств. На первом этапе будет выделено 86 млн долл. США на оказание продовольственной помощи более чем 1,7 млн семей в 13 000 деревень во всех 34 провинциях. Всемирный банк, Организация Объединенных Наций и Рабочая группа по данным в целях развития завершили приготовления к запуску пилотного проекта, призванного помочь Национальному статистико-информационному управлению усовершенствовать сбор и координацию данных. Эта инициатива, реализация которой рассчитана на период с августа 2020 года по январь 2022 года, финансируется за счет дотации в размере 400 000 долл. США, полученной по линии механизма гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства Управления Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства.

52. Распространение COVID-19 продолжило несоразмерно сильно ударять по женщинам и девочкам. Есть признаки того, что женщины сталкиваются с ограниченностью доступа к сведениям и медицинским услугам, связанным с COVID-19, с угрозой потери работы, с повышенным уровнем насилия и с учащением практики детских браков. Чтобы учесть вызванный COVID-19 рост сексуального и гендерно мотивированного насилия, совместная инициатива Европейского союза и Организации Объединенных Наций под названием «Луч света» была подвергнута переделке, в том числе в таких аспектах, как образование, оказание услуг потерпевшим, законодательные реформы и доступ к правосудию. Первый этап этой трехлетней инициативы, бюджет которой составляет 16,9 млн долл. США, был реализован в провинциях Герат, Кандагар и Пактия.

V. Гуманитарная помощь

53. Из-за продолжающегося насилия, стихийных бедствий и острой необеспеченности продовольствием, которые дополнительно усугубляются пандемией COVID-19, гуманитарные потребности Афганистана продолжали возрастать. Если к концу 2019 года в гуманитарной помощи нуждались 9,4 млн человек, то в 2020 году данный контингент составит ориентировочно 14 млн человек. В настоящее время проводятся многопрофильные ответные мероприятия, координатором которых выступают гуманитарная страновая группа и Управление по координации гуманитарных вопросов, а исполнителями — Организация Объединенных Наций и неправительственные организации.

54. По состоянию на 4 августа у примерно 36 747 человек по всему Афганистану была подтверждена инфицированность COVID-19. Более 9 процентов из них составляли работники здравоохранения. Выздоровели 25 669 человек, скончались 1288 человек. Надо полагать, что в отсутствие систематического отслеживания подсчет числа умерших от пандемии является заниженным. Национальные медико-санитарные учреждения продолжали сообщать о сложности лечения пациентов с COVID-19 из-за нехватки материалов и обученного персонала. Притом что остается в действии общенациональный «локдаун», меры по сдерживанию распространения вируса в разных провинциях по-прежнему варьировались.

55. С начала пандемии Организация Объединенных Наций и ее партнеры провели информирование о рисках и разъяснительную работу с населением, охватив как минимум 4,7-миллионную аудиторию; оказали 2,2 млн человек помощь по части водоснабжения, санитарии и гигиены; осуществили проверку 500 000 человек на пограничных пунктах; отследили 556 000 человек; оказали

психосоциальную поддержку 218 000 человек; предоставили материалы для домашнего обучения 54 000 детей.

56. Массовая необеспеченность продовольствием и рост распространенности недоедания угрожают жизни миллионов людей. Около 12,4 млн человек находятся на «кризисном» или «чрезвычайном» уровнях необеспеченности продовольствием, причем к «чрезвычайному» уровню относятся почти 4 млн человек, что является одним из самых высоких показателей в мире. С 21 мая по 30 июля Организация Объединенных Наций и ее партнеры поставили 26 062 т продовольствия, получателями которого стали 69 673 человека, вынужденно переселившихся из-за конфликта, 472 031 человек, затронутых COVID-19, и 16 506 человек, пострадавших от стихийных бедствий. Для реагирования на пандемию в городских условиях планируется увеличение денежных перечислений с июля по декабрь 2020 года в размере 27,9 млн долл. США, рассчитанное на 2,5 млн человек. С начала года более 120 000 детей с тяжелой формой острого недоедания получили специализированную помощь. В июне и июле 2020 года средние цены на основные продукты питания оставались значительно выше цен до COVID-19, что дополнительно угрожает способности тех, кто остался без заработка, справляться с ситуацией. Условия, в которых оказались внутренне перемещенные лица и репатрианты, еще более сложные, причем особенно уязвимыми в этих группах становятся женщины.

57. Конфликты и бедствия продолжали вызывать перемещение населения. С 21 мая 2020 года более 19 530 человек были вынуждены покинуть свои дома, в результате чего общая численность внутренне перемещенных лиц выросла до 112 700 человек. С 21 мая по 30 июня более 321 534 человек, 61 процент из которых составляли женщины и девочки, получили медицинскую помощь, предоставленную партнерами из сферы здравоохранения. С января по август 2020 года Организация Объединенных Наций и ее партнеры предоставили жилье, предметы домашнего обихода и денежную помощь более чем 52 000 человек, пострадавших от предсказуемых наводнений.

58. После наблюдавшегося в марте скачка численность людей, возвращающихся в Афганистан, стала сокращаться. С 21 мая по 4 августа зафиксировано 125 657 репатриантов с документами и без таковых, а численность репатриантов за весь период с 1 января 2020 года составила 421 485 человек. 31 процент от общего числа репатриантов из Исламской Республики Иран (132 066 человек) составляют депортированные. В ситуации, когда иранская экономика вновь открылась после того, как 27 апреля были сняты введенные из-за COVID-19 ограничения на передвижение, был замечен значительный отток афганцев обратно в Исламскую Республику Иран. Этот отток сопровождался сообщениями об учащении случаев, когда нелегальные афганские мигранты оказывались незащищенными. 7 июля Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев созвал онлайн-встречу высокого уровня и призвал оказать Исламской Республике Иран и Пакистану международную поддержку в деле охвата афганских беженцев национальными службами образования и здравоохранения, а также в деле добровольного возвращения и реинтеграции тех, кто желает вернуться домой.

59. В первой половине 2020 года наблюдалось 50-процентное увеличение (по сравнению с таким же периодом 2019 года) числа жертв среди гражданского населения из-за самодельных мин. Взрывоопасные пережитки войны оставались причиной большого числа гражданских жертв, причем 80 процентов из этих жертв составляли дети. С апреля по июнь 2020 года Организация Объединенных Наций и ее партнеры очистили для 12 населенных пунктов 2,97 кв. км

земли от взрывных устройств большой мощности. Порядка 104 162 человек прошли ознакомление с минной опасностью.

60. Небезопасная во многих местах обстановка, заминированность местности и вызванные COVID-19 ограничения на передвижение создают сложности для гуманитарного доступа. По сообщениям работников, занятых на оказании помощи, с 1 января произошло 463 инцидента, связанных с получением такого доступа, что на 12 процентов больше, чем за такой же период 2019 года. С 21 мая по 3 августа 2020 года 1 работник был убит, 6 работников ранены, а 33 похищены. Кроме того, вызванные COVID-19 ограничения на передвижение породили бюрократические препоны, замедляющие для партнеров запланированные ими мероприятия.

61. В условиях, когда медицинский персонал был брошен на борьбу с COVID-19, пришлось приостановить две противополиомиелитные кампании. Однако 20 июля эти кампании были возобновлены. С 1 января по 4 августа зафиксировано 34 случая полиомиелита, тогда как за весь 2019 год их было 29. Большинство этих случаев приходится на районы, где с мая 2018 года были запрещены кампании по надомной вакцинации. В настоящее время полиомиелит распространился на еще восемь провинций, что указывает на снижение у людей иммунитета.

62. Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций сохранила международный «воздушный мост», налаженный для облегчения ротации гуманитарного персонала между Кабулом и Дохой, продолжив выполнять по три рейса в неделю и перевезя с 24 апреля по 4 августа 2020 года 724 пассажира. «Воздушный мост» будет работать до тех пор, пока не появится надежная альтернатива в виде коммерческих авиарейсов. Служба продолжает обслуживать все регулярные внутренние направления.

63. В пересмотренном Плане гуманитарного реагирования на 2020 год запрашивается 1,1 млрд долл. США на оказание гуманитарной помощи 11,1 млн афганцев. По состоянию на 4 августа недополучено 852 млн долл. США, т. е. План профинансирован лишь на 25 процентов.

VI. Борьба с наркотиками

64. Из «Всемирного доклада о наркотиках» за 2020 год, обнародованного 25 июня Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, следует, что по сравнению с 2018 годом, когда общая площадь нелегальных посевов опийного мака в Афганистане составляла 263 000 га, в 2019 году она сократилась до 163 000 га, т. е. на 38 процентов. Тем не менее потенциальный объем производимого опия остался неизменным, сохранившись на уровне примерно 6400 т, отчасти из-за того, что урожай 2019 года не пострадал от болезней или засухи. Из доклада следует также, что на опиаты афганского производства приходилось в 2018 году около 84 процентов от общемирового объема произведенных опиатов, т. е. несколько меньше, чем в 2017 году (88 процентов). С 30 апреля по 14 июля 2020 года правоохранительные органы провели в общей сложности 408 операций по борьбе с наркотиками, позволивших изъять 1580 кг героина, 120 кг морфина, 253 кг опия, 1305 кг гашиша и каннабиса, 73 кг метамфетамина, 5840 л муравьиной кислоты и 141 кг трамадола. По фактам изъятия этих препаратов было арестовано 486 подозреваемых, в том числе 5 сотрудников Афганской национальной полиции, а также конфисковано 82 автомобиля и 28 единиц оружия. Кроме того, в ходе скоординированных операций, проведенных под руководством Министерства внутренних дел, было уничтожено 617 га посевов опийного мака.

VII. Вспомогательное обслуживание Миссии

65. По состоянию на 30 июня доля вакантных должностей в МООНСА составляла 8 процентов для международного персонала, 6 процентов для национальных сотрудников-специалистов и 3 процента для национального персонала, притом что утвержденная доля вакансий составляла 8, 3 и 3 процента соответственно. Доля женщин оставалась низкой: 36 процентов среди международного персонала, 42 процента среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 13 процентов среди национальных сотрудников-специалистов и 9 процентов среди национального персонала. С 1 апреля по 31 июля МООНСА выполнила 25 выездов и 88 вылетов.

66. Стремясь реагировать на пандемию COVID-19, МООНСА продолжила принимать различные меры по обеспечению безопасности и благополучия своего персонала в Афганистане, продолжая при этом реализовывать критически значимые программы и мероприятия по всей стране. Действующий с 11 мая альтернативный распорядок работы позволил сократить численность международного и национального персонала в офисах. В период, когда кривая пандемии резко пошла вверх и все крупные авиакомпании приостановили рейсы в Афганистан и из Афганистана, МООНСА задействовала свои авиационные средства для выполнения специальных рейсов во Франкфурт (Германия), Аддис-Абебу, Исламабад и Катманду, чтобы сократить масштабность присутствия и обеспечить ротацию насущно необходимого персонала. Все эти рейсы выполнялись на условиях возмещения затрат. Кроме того, имеющиеся у Миссии силы и средства эффективно использовались для осуществления медицинских эвакуаций внутри страны.

VIII. Замечания

67. Политическое соглашение между г-ном Гани и г-ном Абдуллой, с окончательного оформления которого прошло уже несколько месяцев, всё еще не реализовано полностью. Ключевые посты в Кабинете министров остаются вакантными; до сих пор не назначены члены Высшего совета по национальному примирению. Задержки с формированием правительства помешали столь необходимому продвижению на приоритетных направлениях, и особенно это касается мирного процесса, управленческих реформ и реагирования на пандемию COVID-19. Я настоятельно призываю Президента, Председателя Высшего совета и политическое руководство Афганистана ускорить формирование Кабинета министров и заполнение других руководящих должностей. В условиях, когда афганцы рассчитывают на перспективу мирных переговоров, а международные партнеры Афганистана обдумывают свою будущую помощь этой стране, требуется инклюзивное и сплоченное правительство, которое могло бы служить в этот критический момент интересам всех афганцев.

68. Несмотря на короткие передышки по случаю Ид аль-Фитра и Ид аль-Адхи, когда объявлялось прекращение огня, уровень насилия в Афганистане остается слишком высоким, оборачиваясь разрушительными последствиями для всех афганцев. Я призываю все стороны немедленно и без предварительных условий ослабить насилие. Это необходимо для защиты жизни афганцев и сохранения ими средств к существованию. Критически важно также дать Афганистану возможность наладить эффективное реагирование на пандемию COVID-19 и многие другие острые гуманитарные проблемы, с которыми сталкивается страна. А самое главное — ослабление насилия создаст столь необходимое пространство для мирных переговоров, позволяя сторонам конфликта постепенно укрепить

доверие друг к другу и убеждая афганский народ в том, что его интересы будут приняты во внимание, когда Афганистан вступит на долгий путь к миру.

69. Ожидается, что Исламская Республика Афганистан и «Талибан» начнут внутриафганские переговоры о мире, установление которого является давним требованием афганского народа. Я призываю Исламскую Республику Афганистан и «Талибан» подойти к переговорам в духе целеустремленности и примирения. Процесс не будет быстрым или легким. На карту поставлены непростые вопросы, затрагивающие самое сердце афганского общества. Афганцы сами должны определять содержание и характер переговоров. Важно, чтобы этот процесс привел в итоге к такому мирному соглашению, которое закрепляет приверженность страны международным стандартам в области прав человека, способствует миру и безопасности в регионе и позволяет афганским беженцам и перемещенным лицам достойно и организованно вернуться домой. Наилучшую надежду на надежное решение дает инклюзивный мирный процесс, в котором значимо представлены женщины, молодежь и жертвы конфликта.

70. Учитывая их настойчивое требование, афганским женщинам должны быть предоставлены возможности для активного участия в мирном процессе на всех его уровнях. Например, женщины из состава переговорной группы Исламской Республики Афганистан развернуто контактировали с рядом заинтересованных сторон в приготовлении к внутриафганским переговорам. Я рассчитываю на назначение значительного числа женщин в Высший совет по национальному примирению, в том числе на руководящие должности, равно как и призываю «Талибан» включить женщин в свою переговорную группу. От всех сторон ожидается внесение своего вклада в обеспечение того, чтобы участие женщин принимало различные формы и чтобы в мирному процессе были использованы опыт и умелость афганских женщин во всем их разнообразии.

71. В условиях, когда Афганистан готовится к мирным переговорам, крайне важно, чтобы правительство послало всем афганцам, и особенно женщинам и девочкам, сигнал о том, что в деле соблюдения их самых основных прав человека не произойдет отката назад. Меня беспокоят некоторые положения проекта закона о семье, в частности касающиеся брачного возраста, многоженства, а также содержания детей и попечения о них после расторжения брака, и я призываю правительство общаться с женщинами-активистками и правозащитниками при рассмотрении этого законопроекта.

72. Развитие ситуации с мирным процессом высветило важность сотрудничества между Афганистаном и его соседями. Меня обнадеживают возросший интерес региональных партнеров страны к поддержке мирного процесса, а также усилия правительства по устроению различных многосторонних форумов для общения со странами региона и другими заинтересованными международными субъектами по вопросам, представляющим взаимный интерес. Разворачиваясь дальше, мирный процесс предоставит Афганистану ценные возможности для расширения своих политических, экономических и культурных связей со странами региона и будет тем самым способствовать стабильности и процветанию региона в целом.

73. Конфликт продолжает причинять ужасающий ущерб гражданскому населению, в частности женщинам и детям, которые получили за десятилетия войны колоссальные физические и психологические травмы. Я осуждаю стрельбу непрямой наводкой во время наземных боестолкновений в местах проживания гражданского населения и применение самодельных взрывных устройств нажимного действия, которые функционируют как импровизированные противопехотные мины. У многих жертв их страдания продолжаются и тогда, когда сам инцидент остался далеко в прошлом: речь идет о затяжной инвалидности,

психологической травмированности, финансовых потерях и нищете, а также неуверенности в своем будущем. Чрезвычайно важно, чтобы стороны конфликта признавали и устраняли наносимый вред, а также сделали частью мирного процесса правосудие, ориентированное на интересы потерпевших.

74. Правозащитники, медиаработники, активисты гражданского общества и сотрудники учреждений, занимающихся правами человека, играют немаловажную роль в защите основных прав и продвижении демократических ценностей. Они не должны превращаться в мишень. Я глубоко опечален июньским убийством двух сотрудников Независимой комиссии по правам человека Афганистана в Кабуле. Я призываю все стороны немедленно прекратить подобные деяния. Кроме того, я настоятельно призываю правительство Афганистана обеспечить прозрачность и эффективность расследования таких деяний, добиваясь того, чтобы виновные оперативно привлекались к ответственности, а результаты расследования сообщались родственникам жертв. Стоит ожидать, что правительство будет делать всё возможное для создания эффективных механизмов, оберегающих правозащитников, так чтобы они были в состоянии выполнять свою немаловажную работу, не опасаясь насилия или расправы.

75. Критически значимую социальную роль играют энергичные структуры гражданского общества и средства массовой информации Афганистана, и их необходимо защищать и поддерживать. Меня беспокоят некоторые положения в проекте закона о неправительственных организациях, которые, как представляется, вводят излишние ограничения и чрезмерный государственный контроль за их деятельностью. Решение правительства отсрочить внесение поправок в этот закон дает отрадную возможность провести дальнейшие консультации. Я выступаю за то, чтобы правительство продолжило свой диалог с гражданским обществом, неправительственными организациями, партнерами по развитию и гуманитарными партнерами с целью обеспечить стыковку закона с соответствующими стандартами в области прав человека и облегчить деятельность этого критически значимого сектора.

76. Я приветствую конструктивное общение между правительством Афганистана и международными донорами на июльском совещании старших должностных лиц. На этом совещании доноры выразили явное желание того, чтобы была установлена реалистичная очередность политических приоритетов страны и чтобы правительство добилось ощутимого прогресса по ключевым показателям управления и развития. В условиях, когда объектом внимания международного сообщества становится подготовка к министерской конференции 2020 года, стоит отметить, что экономические последствия пандемии COVID-19 дополнительно сузили фискальное пространство, а это может повлиять на масштабы международной финансовой помощи в будущем. Поэтому тем более важно, чтобы правительство Афганистана демонстрировало свою приверженность введению конкретных реформ. Я настоятельно призываю правительство предпринять дальнейшие шаги по борьбе с коррупцией, которая остается источником глубокого недовольства среди заинтересованных афганских и международных сторон, ускорить усилия по наращиванию потенциала у властных учреждений, а также обеспечить подотчетность старшего руководства и неподкупность всего государственного аппарата.

77. Пандемия COVID-19 повысила уязвимость гражданского населения, которое и без того тяжело страдает от продолжающегося конфликта и периодически случающихся бедствий. В стране насчитывается 12,4 млн человек, серьезно необеспеченных продовольствием, в том числе почти 4 млн человек, находящихся по этому показателю на чрезвычайном уровне, что делает Афганистан ареной одного из крупнейших в мире голодных кризисов. В этой обстановке меня

беспокоит тот огромный ущерб, который пандемия причинит населению и экономике Афганистана. Ожидается, что примерно 35 млн человек потребуется та или иная форма помощи для преодоления последствий пандемии. Последствия будут, видимо, особенно серьезными для наиболее уязвимых афганцев, многие из которых довольствуются для поддержки своих семей ненадежным источником дохода. Гуманитарные партнеры Афганистана, включая Организацию Объединенных Наций, будут и впредь поддерживать правительство в оказании немедленной помощи нуждающимся. Я призываю страны-доноры настроиться на щедрую поддержку обновленного Плана гуманитарного реагирования (который по-прежнему сильно недофинансирован), чтобы обеспечить своевременную доставку гуманитарной помощи и непрерывную социальную защиту на всё время пандемии и преодоления ее последствий.

78. Я благодарю весь персонал Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя Дебору Лайонз за то, что в этих непростых условиях они сохраняют приверженность выполнению наших обязательств в поддержку народа Афганистана.

Приложение

Прогресс, достигнутый в сравнении с контрольными показателями

I. Безопасность

Контрольный показатель: наличие в Афганистане жизнеспособных учреждений и механизмов в области безопасности, способных обеспечить мир, стабильность и защиту народа Афганистана

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Увеличение численности личного состава национальной полиции и национальной армии, прошедшего подготовку под руководством наставников, профессионально обученного и задействуемого в составе оперативных подразделений в соответствии с согласованной структурой	• В отчетный период правительство продолжило осуществлять утвержденную в 2017 году «дорожную карту» Афганских национальных сил обороны и безопасности, стремясь к дальнейшему развитию их потенциала, формированию лидеров, обеспечению единоначалия и единства военных усилий, а также противодействию коррупции. Афганские национальные силы безопасности сохраняют зависимость от внешнего финансирования (Фонд Соединенных Штатов Америки для афганских сил безопасности, Целевой фонд Организации Североатлантического договора (НАТО) для Афганской национальной армии и целевой фонд для правопорядка в Афганистане, которым распоряжается Программа развития Организации Объединенных Наций). • Министерство обороны усовершенствовало организацию учебной подготовки в Афганской национальной армии: ее Командование по унифицированному обучению, образованию и доктрине вышло на этап «полномасштабного функционирования»; Министерство объединило свои 13 «профильных училищ» в 4 «квалификационных училища» (рода войск, боевая поддержка, тыловая поддержка и общая служба); повысилась численность военнослужащих, которые сразу же после курса молодого бойца переходят к более продвинутому обучению. • В приводимой ниже таблице указывается нынешняя численность личного состава афганских сил безопасности. В апреле 2020 года Министерство обороны зафиксировало убыль[1] личного состава в размере 2,1 процента, а Министерство внутренних дел — в размере 2,6 процента[2], что укладывается в статистические нормы.

[1] В данном контексте «убыль» означает неявку на службу, а не выбытие по причине гибели или ранения.

[2] United States of America, Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction, *Quarterly Report to the United States Congress*, 30 April 2020.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*

Личный состав афганских сил безопасности

Силовая структура	*Общая утвержденная численность*[a]	*Фактическая численность* по состоянию на январь 2020 г.	*Фактическая численность* по состоянию на апрель 2020 г.
Афганская национальная армия[b]	227 103 чел.	182 173 чел.	182 747 чел.
Афганская национальная полиция	124 626 чел.	99 375 чел.	105 671 чел.
Всего	**351 729 чел.**	**281 548 чел. (80 %)**[c]	**288 418 чел. (82 %)**[c]

Источник: United States, Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction, *Quarterly Report to the United States Congress*, 30 January 2020; United States of America, Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction, *Quarterly Report to the United States Congress*, 30 April 2020.

[a] Включая 11 663 человек гражданского персонала (5790 в Министерстве обороны и 5873 в Министерстве внутренних дел).

[b] Включая Афганские военно-воздушные силы.

[c] Процентные показатели — приблизительные.

II. Мир, реинтеграция и примирение

Контрольный показатель: национальный диалог и региональное взаимодействие в целях осуществления конструктивных и всеохватных процессов, направленных на создание политической обстановки, благоприятствующей миру

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Налаживание и осуществление всеохватных национальных и региональных процессов по активизации усилий в области мира, реинтеграции и примирения	• 7 апреля 2019 года правительство объявило о формировании руководящего совета по вопросам мира и примирения в составе 37 человек, призванного стать политически инклюзивной консультативной группой для переговоров с «Талибаном». • 29 апреля 2019 года правительство созвало в Кабуле пятидневную совещательную лойя джиргу («собрание») по вопросу о мире с целью выработать параметры переговоров с «Талибаном». В ней приняли участие более 3000 делегатов со всей страны, причем женщины составили 30 процентов от делегатского контингента и заняли председательские должности в 13 из 50 комитетов и две из пяти должностей заместителя руководителя собрания. Тогдашний Глава исполнительной власти Абдулла, а также видные оппозиционные политики, включая кандидатов в президенты, стали бойкотировать это мероприятие, заявив, что оно призвано способствовать кампании Президента Ашрафа Гани за свое переизбрание. • 28 мая 2019 года делегация из 24 афганских политических деятелей, включая бывшего Президента Хамида Карзая, вместе с 14 представителями «Талибана» присутствовала на встрече в Москве, посвященной 100-летию дипломатических отношений между Афганистаном и Российской Федерацией. Делегацию талибов возглавил глава Политической комиссии «Талибана» мулла Абдул Гани Барадар.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	• Специальный представитель Соединенных Штатов по примирению в Афганистане Залмай Халилзад провел в Дохе переговоры с «Талибаном», которые проходили 29 июня — 9 июля 2019 года с двухдневным перерывом по случаю внутриафганской мирной конференции. В этой конференции, совместно устроенной Германией и Катаром, приняли участие представители правительства Афганистана (в личном качестве), политических партий, гражданского общества и «Талибана». Участники согласовали консенсусом двухстраничную резолюцию, в которой они призвали все стороны пойти навстречу требованиям афганского народа, добившись мира путем инклюзивных переговоров. Участники также призвали к освобождению заключенных, защите государственной инфраструктуры и сокращению жертв среди гражданского населения и заявили, что в послевоенном Афганистане должна быть исламская правовая система и должны предусматриваться права женщин в политических, социальных, экономических, образовательных и культурных делах как часть исламской системы исламских ценностей, а также равенство для всех этнических групп.
	• 29 июня 2019 года в рамках консолидации государственной архитектуры мира Президент объявил о назначении бывшего руководителя его аппарата Салама Рахими Государственным министром по делам мира, а 27 июля 2019 года издал указ о роспуске секретариата Высшего совета мира.
	• 7 сентября 2019 года Президент Соединенных Штатов Дональд Трамп отменил мирные переговоры между Соединенными Штатами и «Талибаном». Переговоры возобновились в середине января 2020 года, после того как в руководстве «Талибана» вроде бы состоялись внутренние консультации относительно деталей предлагаемого ослабления насилия.
	• 21 февраля 2020 года Государственный секретарь Соединенных Штатов Майкл Помпео объявил, что американские переговорщики достигли с талибами договоренности о «значительном и общенациональном ослаблении насилия в Афганистане». 22 февраля 2020 года начался период ослабленного насилия.
	• После длившихся несколько месяцев переговоров Соединенные Штаты и «Талибан» подписали 29 февраля 2020 года в Дохе Соглашение между Соединенными Штатами Америки и «Талибаном» об обеспечении мира в Афганистане, в котором предусматривалось сокращение численности американских сил до 8600 военнослужащих и пропорциональное сокращение численного состава коалиционных сил в 135-дневный срок с последующим выводом всех международных сил в течение еще 9,5 месяца при условии соблюдения «Талибаном» различных обязательств по борьбе с терроризмом. В тот же день в Кабуле была обнародована Совместная декларация Исламской Республики Афганистан и Соединенных Штатов Америки об обеспечении мира в Афганистане. В обоих документах были отмечены американские усилия по содействию диалогу с Афганистаном и «Талибаном» о мерах укрепления доверия, включая возможное освобождение заключенных и задержанных в преддверии внутриафганских переговоров, а также намерение приложить дипломатические усилия

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	к потенциальной отмене санкций Совета Безопасности против членов «Талибана». • Руководствуясь Соглашением об обеспечении мира в Афганистане и Совместной декларацией Исламской Республики Афганистан и Соединенных Штатов Америки, Соединенные Штаты объявили 9 марта 2020 года, что начинают сокращение своих сил до 8600 человек, которое оговорено определенными условиями и будет осуществлено в 135-дневный срок. • 11 марта 2020 года Президент Афганистана подписал указ о двухэтапном освобождении 5000 заключенных талибов. При освобождении первых 1500 заключенных предстояло руководствоваться такими критериями, как возраст, состояние здоровья и неотбытая часть наказания. Остальные 3500 заключенных талибов намечалось освободить при условии прогресса на внутриафганских переговорах и дальнейшего ослабления насилия со стороны «Талибана». От всех освобождаемых заключенных требовали гарантий того, что они не вернутся к участию в боевых действиях. Представитель «Талибана» назвал этот указ «неудовлетворительным» и повторил требование об освобождении 5000 заключенных до начала переговоров. • 26 марта 2020 года Государственное министерство по делам мира объявило о формировании переговорной группы Исламской Республики Афганистан. Эта группа, в которую вошел 21 человек и которую возглавил бывший Генеральный директор Национального директората безопасности Масум Станекзай, состоит из представителей различных политических и социальных слоев, включая 4 женщин. • 14 июля 2020 года представители Соединенных Штатов и «Талибана» выступили каждый со своим заявлением по случаю прохождения 135-дневной вехи с момента подписания Соглашения между ними. Министерство обороны Соединенных Штатов объявило, что в соответствии с Соглашением Соединенные Штаты покинули пять военных баз и сократили численность своих сил до порядка 8500 человек. Специальный представитель Соединенных Штатов по примирению в Афганистане добавил, что пропорционально была сокращена и численность войск НАТО. Представитель «Талибана» приветствовал сокращение международного военного присутствия и закрытие баз, однако отметил задержки с освобождением заключенных и с исключением членов «Талибана» из санкционных перечней. • 30 июля 2020 года «Талибан» заявил, что завершил в соответствии с Соглашением от 29 февраля освобождение всех оставшихся заключенных со своей стороны и готов начать после Ид аль-Адхи внутриафганские переговоры, при условии что правительство Афганистана освободит всех заключенных талибов по соответствующему списку. 31 июля 2020 года Президент Афганистана объявил, что для решения судьбы 400 заключенных талибов из этого списка будет созвана совещательная лойя джирга и что, дабы ускорить мирный процесс, правительство освободит в общей сложности 5100 заключенных талибов.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Наращивание потенциала органов власти Афганистана по получению обоснованной, актуальной и достоверной информации и ее представлению Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011)	• В 2019 и 2020 годах правительство продолжало предоставлять Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011), обоснованную, актуализованную и достоверную информацию. • 30 апреля 2019 года Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями представила свой десятый доклад, предусмотренный резолюцией 2255 (2015) по движению «Талибан» и связанным с ним лицам и организациям, представляющим угрозу миру, стабильности и безопасности в Афганистане (S/2019/481), а 30 апреля 2020 года — свой одиннадцатый доклад, предусмотренный резолюцией 2501 (2019) по движению «Талибан» и связанным с ним лицам и организациям, представляющим угрозу миру, стабильности и безопасности в Афганистане (S/2020/415). Эти доклады во многом основывались на информации, предоставленной властями Афганистана.
Обеспечение более широкой общественной поддержки мирного процесса посредством взаимодействия с местным населением и гражданским обществом	• 28 февраля 2019 года, после шестимесячных консультаций с 15 000 афганских женщин из 34 провинций, Канцелярия первой леди при поддержке Высшего совета мира, Министерства по делам женщин, Сети афганских женщин и женских организаций гражданского общества созвала национальную конференцию афганских женщин за мир, увенчавшуюся представлением декларации из 15 пунктов на имя Президента, который обещал обеспечить ее рассмотрение на пятидневной совещательной консультативной лойя джирге («собрании») по вопросам мира, устраивавшейся в Кабуле 29 апреля 2019 года. • В апреле 2019 года при посредничестве Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в провинции Нангархар была проведена мирная джирга между двумя племенами из округа Шерзад, в которой впервые приняли участие женщины. Джирга завершилась принятием резолюции о регулировании распределения воды. В июле 2019 года при посредничестве МООНСА в провинции Кунар были устроены консультации между двумя племенами, завершившиеся проведением мирной джирги, на которой удалось уладить многолетний земельный спор; четверть участников джирги составляли женщины. • Задействовав свой организаторский потенциал, МООНСА содействовала подготовке афганских женщин к афганскому мирному процессу. 15–17 декабря 2019 года МООНСА устроила в Кабуле совместно с Образовательным центром афганских женщин семинар для афганских женщин, посвященный их стратегической вовлеченности в мирный процесс. В провинции Гильменд МООНСА предоставила площадку для диалога между религиоведами и женщинами о том, как наладить локальные усилия по ослаблению насилия и как повысить роль женщин, молодежи и меньшинств в деле содействия миру. Кроме того, МООНСА работала на протяжении пяти месяцев с более чем 1000 женщин из западного региона Афганистана, помогая им выработать собственное видение мира, и в результате 9 января 2020 года появилась декларация из 13 пунктов, в которой была подчеркнута необходимость сохранить достигнутое за последние 18 лет, преодолеть последствия прошлых жестокостей, учесть интересы жертв конфликта в мирном процессе и создать механизм наблюдения за мирным соглашением, которое будет в итоге принято. 20 февраля 2020 года при посредничестве МООНСА были проведены

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	консультации между представителями правительства и лидерами гражданского общества, включая женщин-активисток, чтобы вновь заострить внимание на настоятельной необходимости поддерживать инициативную роль женщин в государственных структурах и на будущих внутриафганских переговорах. • 16 февраля в провинции Газни члены Народного движения за мир организовали митинг в поддержку мира, в котором приняли участие 400 представителей пуштунского, хазарейского и таджикского сообществ. Участники призвали к прочному миру, прекращению огня и окончанию насилия. • В апреле и мае 2020 года МООНСА консультировала Независимую комиссию по правам человека Афганистана в отношении того, как организовать работу над темами, имеющими отношение к миру, правам человека и переходному правосудию, в том числе как учитывать в мирном процессе и общественном дискурсе мнения жертв конфликта. • В тот же период субнациональные власти и сообщества в более чем 25 провинциях призвали по местным радиоканалам к гуманитарной паузе, миру и профилактике COVID-19. Женский консультативный совет в кабульском районе Сароби, который создан и поддерживается в рамках спонсируемой МООНСА локальной мирной инициативы, перенаправил свою работу на поддержку усилий по профилактике COVID-19. Аналогичным образом, в мае и июне 2020 года женские и молодежные группы в Кабуле использовали каналы социальных сетей для транслирования (наряду с призывами к миру) сведений, помогающих предотвращать COVID-19, и взаимодействовали с местными властями и членами страновой группы Организации Объединенных Наций, способствуя распределению помощи среди уязвимых семей. • В июне 2020 года МООНСА завершила в северном регионе локальную мирную инициативу, предусматривавшую оказание поддержки инклюзивной группе в составе 16 молодежных активистов, которые прошли обучение навыкам пропаганды мира и чьи контакты с более чем 120 представителями молодежи из четырех провинций привели к принятию молодежной мирной декларации, насчитывающей 41 статью и получившей общенациональную огласку. • 8 июля 2020 года консультативный совет организаций гражданского общества запустил механизм, призванный доносить голоса различных слоев общества до стола переговоров, а различные субъекты гражданского общества участвовали в разработке планов того, как озвучивать свои приоритеты в области мира.

III. Государственное управление и организационное строительство

Контрольный показатель: распространение государственной власти на всю территорию страны через создание демократических, легитимных и подотчетных учреждений — вплоть до низового уровня, способных принимать политические решения и действовать все более самостоятельно

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Наращивание потенциала органов власти и независимых избирательных институтов Афганистана в сфере организации и проведения подлинных выборов на периодической основе с должным учетом необходимости участия в них женщин и соблюдения гарантированных в конституционном порядке квот	• В отчетный период и Независимая избирательная комиссия, и Комиссия по рассмотрению жалоб избирателей окончательно оформили свои оперативные планы, а также планы развития потенциала и обучения, в которых их мероприятия и процессы детализируются так, чтобы определить и расписать все ставящиеся задачи и чтобы действия по выполнению этих задач соответствовали всем юридическим требованиям, изложенным в пересмотренном законе о выборах, а также правилах, процедурах и инструкциях обеих комиссий. К числу таких задач были отнесены взаимодействие с заинтересованными сторонами, координация с соответствующими партнерами и учреждениями, связанные с выборами операции, включая регистрацию избирателей, выдвижение кандидатов и подготовку к голосованию и подсчету голосов, а также планирование повторных туров голосования и устроение (уже после выборов) мероприятий, позволяющих повысить у афганских учреждений способность проводить открытые, прозрачные и вызывающие доверие выборы. • Независимая избирательная комиссия разработала к президентским выборам 2019 года планы регистрации избирателей и после обстоятельных консультаций одобрила проведение дополнительной регистрации, ограничивающейся новыми избирателями и основанной на предыдущих регистрациях. Комиссия одобрила также применение технологических средств, прежде всего для биометрической регистрации и проверки избирателей, а также для передачи и обработки результатов голосования. • В марте 2019 года Президент назначил новых членов Независимой избирательной комиссии (семь) и Комиссии по рассмотрению жалоб избирателей (пять), а также глав секретариатов этих двух избирательных органов. Кандидатуры новых назначенцев были выдвинуты политическими партиями и организациями гражданского общества и одобрены 17 кандидатами в президенты 1 марта 2019 года. • В мае 2019 года Независимая избирательная комиссия подвела окончательные (для 33 провинций) результаты парламентских выборов 2018 года. В мае Президент назначил в эту Комиссию и в Комиссию по рассмотрению жалоб избирателей по два международных члена, не имеющих права голоса. • 28 сентября 2019 года Независимая избирательная комиссия провела президентские выборы. Предварительные результаты были объявлены в декабре 2019 года, а окончательные — в феврале 2020 года. Победителем был объявлен действующий Президент (г-н Гани), набравший 50,64 процента голосов, а тогдашний Глава исполнительной власти (г-н Абдулла) набрал 39,52 процента голосов.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	• Преодолевая политический тупик, последовавший за объявлением окончательных результатов президентских выборов, г-н Гани и г-н Абдулла подписали 17 мая 2020 года соглашение, предусматривавшее: закрепление за г-ном Абдуллой 50-процентной доли назначений на правительственные должности, включая министерские и губернаторские; создание Высшего совета по вопросам государственного управления и Высшего совета по вопросам мира и национального примирения; проведение избирательных реформ; присвоение маршальского звания бывшему Вице-президенту генералу Абдулу Рашиду Дустуму. Полностью это соглашение пока не реализовано.
Создание Независимого объединенного антикоррупционного комитета по контролю и оценке и разработка контрольных показателей в области борьбы с коррупцией	• В 2019 году Независимый объединенный антикоррупционный комитет по мониторингу и оценке обнародовал 18 отчетов, включая оценки коррупционной уязвимости Национального собрания, Министерства внутренних дел и Министерства иностранных дел. В январе 2020 года Комитет обнародовал отчет по Министерству финансов, а в июле 2020 года — оценки коррупционной уязвимости системы государственных закупок и Таможенного и Налогового департаментов. • В марте 2020 года Кабинет министров утвердил правила взыскания имущества, окончательно оформив тем самым законодательную базу по вопросам взыскания имущества.
Расширение возможностей учреждений по борьбе с коррупцией осуществлять надзор за применением общеправительственного подхода к борьбе с коррупцией	• В июле 2020 года Специальный антикоррупционный секретариат обнародовал годовой отчет о реализации Национальной стратегии борьбы с коррупцией (принята в 2017 году) за 2019 год, в котором сообщалось, что 89 из 102 контрольных показателей по шести компонентам Стратегии полностью выполнены в 2018 и 2019 годах, 5 находятся на последних этапах выполнения, а 3 выполнены частично и что по 2 контрольным показателям достигнут лишь ограниченный прогресс, а по 3 его не достигнуто вовсе. • В 2019 году Центр антикоррупционного правосудия разобрал в своем суде первой инстанции 23 дела, по которым проходило 83 обвиняемых, причем было вынесено 66 обвинительных и 17 оправдательных приговоров. Также в 2019 году апелляционный суд Центра заслушал 12 дел, по которым проходило 46 осужденных, причем в отношении 41 человека обвинительные приговоры были подтверждены, а в отношении 5 человек — отменены. По состоянию на июль 2020 года в Центре было рассмотрено в общей сложности 76 дел, по которым проходило 289 обвиняемых. • Комиссия по вопросам доступа к информации была включена в годовой бюджет на 2020 год, и правительство назначило в 59 государственных органах сотрудников по общественной информации, благодаря чему у афганцев появились конкретные адресаты, к которым можно обращаться за информацией. • В августе 2019 года Президент назначил омбудсмена при Президентском дворце, которому поручено получать и расследовать жалобы на старших должностных лиц и на административные подразделения исполнительной власти, а также на независимые бюджетные подразделения.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Ежегодное опубликование должностными лицами деклараций об имуществе	• В 2019 году численность государственных должностных лиц и гражданских служащих, зарегистрировавших свои активы, превысила 21 000 человек. Агентство по регистрации и проверке активов продолжило укреплять правовую базу для проверки соблюдения правил и наказания за их несоблюдение.
Наращивание потенциала гражданских служащих центральных, провинциальных и окружных органов по выполнению своих функций и оказанию услуг	• В 2019/20 году Институт государственной службы организовал 96 учебных программ для 2411 гражданских служащих и содействовал устроению 326 учебных программ для 1180 гражданских служащих за рубежом. Институтом также разработано 12 курсов с учебными материалами.
	• Чтобы привлекать молодежь в государственно-административную сферу, Институт гражданской службы запустил восьмой раунд своей программы административной стажировки для новых выпускников государственных и частных вузов.
Повышение транспарентности и эффективности назначений в системе гражданской службы	• В отчетный период Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе провела набор и проверку сотрудников на 30 000 должностей в системе гражданской службы, включая массовый набор преподавателей.
	• В 2019 году Комиссия создала собственный Центр по изучению и разработке экзаменационного контента. За истекшее время с помощью нового письменного экзамена, сдаваемого в Кабуле в электронном формате на компьютерах, было заполнено в общей сложности 693 должности старшего уровня в системе гражданской службы, причем 56 из них достались женщинам. Комиссия также создала провинциальные центры для электронной сдачи экзаменов в Балхе, Кандагаре, Герате, Джелалабаде, Бамиане и Хосте.
	• Комиссия продолжила вводить данные в свою систему управления людскими ресурсами и информации о них. На данный момент проверены и введены в систему биометрические и биографические сведения о 427 365 гражданских служащих из 50 отраслевых министерств и ведомств.
Повышение эффективности реформы гражданской службы на основе комплексного подхода к наращиванию потенциала и технической помощи, финансируемой донорами	• 19 января 2020 года у Комиссии стартовал ее новый Стратегический план на 2020–2025 годы, в котором берется установка на налаживание «эффективного и беспристрастного управления гражданской службой, которое осуществляется квалифицированными гражданскими служащими, способствует достижению целей экономического развития страны и служит интересам всех афганских граждан».
	• В начале 2019 года стартовал проект «Реализация правительством Афганистана кадровых и институциональных реформ», который финансируется через Всемирный банк и помог Комиссии выработать и внедрить свою новую систему управления людскими ресурсами и информации о них, а также сформулировать новые директивные установки, административные процедуры и правила.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Осуществление стратегии организации управления на субнациональном уровне и разработка субнациональных нормативных и бюджетно-финансовых основ	• 6 марта 2019 года Подкомитет по субнациональному государственному управлению Высшего совета по делам законности и управления одобрил план действий по осуществлению политики в области субнационального государственного управления и учредил для содействия его реализации пять рабочих групп, возглавляемых профильными государственными учреждениями. • 3 декабря 2019 года парламентом был окончательно оформлен и принят проект закона о местных советах. 2 февраля 2020 года Независимый директорат местного самоуправления сообщил об окончательном оформлении проекта закона о местной администрации.
Разработка и обнародование критериев определения административных границ	• В 2019 году Независимый директорат местного самоуправления обнародовал процедуры и инструкции по установлению муниципальных границ. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) оказала поддержку Вице-министерству по делам муниципалитетов Директората в установлении границ семи провинциальных муниципалитетов (Фарах, Урузган, Нимруз, Гор, Нили, Пактия и Нуристан) в 2018 и 2019 годах.
Создание надлежащей инфраструктуры для работы правительственных учреждений, прежде всего на субнациональном уровне	• В 2019 году началось строительство 33 конференц-залов для провинциальных администраций, которое намечено завершить к концу 2020 года.
Создание пользующихся доверием и доступных судебной и пенитенциарной систем, которые обеспечивали бы уважение и соблюдение прав человека всех граждан	• В конце 2019 года Верховный суд при содействии Организации Объединенных Наций и доноров устроил конференцию по уголовному кодексу, которая позволила старшим работникам судебной системы поделиться своим опытом и замечаниями относительно применения Уголовного кодекса 2018 года и по итогам которой было вынесено 54 рекомендации о поправках к нему. • 23 июня 2020 года Высший совет Верховного суда утвердил процедуры, призванные ускорить и облегчить проведение судебных разбирательств в онлайн-режиме и не допускать задержек в рассмотрении дел из-за пандемии COVID-19. В настоящее время Верховный суд разрабатывает судебные процедуры, регулирующие удаленные слушания и адресованные другим соответствующим учреждениям. • Управление по международным преступлениям в составе Генеральной прокуратуры, в производстве которого находится более 100 дел, занимается в настоящее время расследованием военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных всеми сторонами конфликта, включая высокопоставленных членов организации «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан».

IV. Права человека

Контрольный показатель: улучшение положения дел с соблюдением прав человека граждан Афганистана в соответствии с Конституцией Афганистана и нормами международного права с уделением особого внимания защите гражданских лиц, положению женщин и детей, свободе слова и обеспечению подотчетности на основе принципа верховенства права

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Сокращение числа случаев незаконного применения силы и запугивания граждан за счет обеспечения соблюдения соответствующими субъектами норм международного права	• В 2019 году МООНСА зафиксировала, что число жертв среди гражданского населения сократилось по сравнению с 2018 годом на 5 процентов, став самым низким с 2013 года. По состоянию на середину 2020 года МООНСА зафиксировала сокращение числа таких жертв на 13 процентов по сравнению с такой же датой в 2019 году. МООНСА констатировала некоторые улучшения, достигнутые благодаря ее пропагандистской деятельности, включая следующие: более частое признание талибами инцидентов, приводящих к жертвам среди гражданского населения, и совершенствование расследовательского потенциала; проведение международными вооруженными силами (по рекомендации МООНСА) занятий по усвоению «извлеченных уроков»; установление ограничений на разыскные операции сил специального назначения Национального директората безопасности, чему сопутствовало документально подтвержденное сокращение числа гражданских жертв, возникающих при осуществлении этих операций.
Повышение степени осведомленности афганцев об их правах и более глубокое осознание правительством его обязанностей	• В 2019 году МООНСА организовала по всему Афганистану 297 семинаров для освещения таких вопросов, как защита гражданского населения, защита детей, права женщин, ликвидация насилия над женщинами и девочками, права задержанных на соблюдение процессуальных норм и право на свободу выражения мнений. В этих семинарах приняло участие 7163 человека, в том числе 2795 женщин. Кроме того, МООНСА провела 537 встреч с представителями государственной власти, гражданского общества и местного населения и с религиозными деятелями, посвященных разбору озабоченностей в сфере прав человека. • 17 апреля 2019 года МООНСА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) опубликовали двухгодичный доклад об обращении с лицами, задержанными в связи с конфликтом, за период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года. В докладе отмечалось общее сокращение достоверных утверждений о пытках и жестоком обращении, поступающих со стороны таких лиц, удерживаемых афганскими национальными силами безопасности: с 39,0 процента в предыдущем отчетном периоде до 31,9 процента. Это сокращение объясняется слаженной пропагандистской и технической поддержкой со стороны МООНСА, которая привела к принятию правительством конкретных мер. • 4–14 марта 2020 года МООНСА провела по всему Афганистану восемь мероприятий в ознаменование Международного женского дня, позволивших заострить внимание на проблемах, на которые наталкивается осуществление прав женщин и девочек. Кроме того, в партнерстве с Национальным альянсом мужественности (сеть представителей гражданского общества, религиозных деятелей,

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	государственных чиновников и представителей частного сектора) Организация Объединенных Наций устроила серию мероприятий на тему «Каждый за равенство», увенчавшуюся маршем за гендерное равенство в Афганистане, в котором участвовала 1000 человек.
	• 6 июля 2020 года Президент распорядился учредить во всех 34 провинциях должности второго заместителя губернатора, которые будут резервироваться за женщинами.
	• За отчетный период МООНСА обнародовала 10 публичных отчетов о ситуации с защищенностью гражданского населения, в которых освещались происшедшие в ходе вооруженного конфликта инциденты, приведшие к жертвам среди мирных граждан.
Повышение результативности правовых и политических мер по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек и поддержка таких мер	• С января 2019 года по июнь 2020 года МООНСА задокументировала 403 случая серьезного насилия над женщинами и девочками: убийства, в том числе так называемые «убийства в защиту чести» (128 случаев), изнасилования (95), принуждение к самосожжению или самоубийству (44), принуждение к браку (17) и заключение брака с несовершеннолетней (17).
	• За отчетный период Законодательный комитет Министерства по делам женщин провел детальный обзор Закона 2009 года о ликвидации насилия в отношении женщин. В апреле 2019 года Законодательный комитет Кабинета министров образовал комитет по пересмотру проекта закона о семье, а в июне 2020 года этот законопроект был вновь представлен Комитету на рассмотрение.
	• В 2019 и 2020 годах (оба раза в январе) Генеральная прокуратура проводила конференции, посвященные усилению мер реагирования системы правосудия на насилие в отношении женщин. В мае 2019 года Министерство внутренних дел утвердило механизм подачи жалоб на сексуальные домогательства. В июне 2019 года Законодательный комитет Министерства по делам женщин начал работу над проектом положения о чрезвычайных фондах для жертв насилия в отношении женщин. В октябре 2019 года Законодательный комитет Кабинета министров предложил внести в статью 640 Уголовного кодекса поправки в отношении так называемого «теста на девственность», согласно которым такой тест будет допускаться только по судебному постановлению. В ноябре 2019 года Генеральный прокурор объявил о создании управления, которое станет заниматься жалобами на домогательства к женщинам на рабочем месте.
Повышение осведомленности о правовых и политических мерах по борьбе с безнаказанностью и укреплению правосудия в переходный период и более широкая поддержка таких мер	• За отчетный период МООНСА провела 65 общенациональных мероприятий (совокупное число участников: 1571 человек), которые были призваны помочь правительству, Независимой комиссии по правам человека Афганистана и гражданскому обществу в деле расширения демократического пространства, оберегания правозащитников, привлечения к ответственности за нарушения прав человека, борьбы с дискриминацией, поощрения инклюзивности процессов мира и учета в них прав человека, а также обеспечения правосудия, ориентированного на интересы потерпевших.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	• 14 февраля 2019 года открылся Афганский центр памяти и диалога, появившийся по инициативе гражданского общества. В Центре есть собрание «коробок памяти», которые заводятся пострадавшими либо их семьями и другими родственниками и где хранятся тщательно подобранные личные вещи и материалы, напоминающие о близком человеке. • В 2019 году МООНСА организовала серию дискуссий с местными исламоведами и составила внутренний отчет по вопросам, касающимся поощрения и защиты прав человека в соответствии с шариатом. • В январе 2020 года при содействии МООНСА был устроен трехдневный семинар для членов Независимой комиссии по правам человека Афганистана, на котором обсуждались возможности их подключения к работе над вопросами мира, прав человека и правосудия переходного периода. • С марта по июль 2020 года Независимой комиссией по правам человека Афганистана публиковались позиционные документы, посвященные способам вовлечения жертв конфликта в мирный процесс и вопросу об освобождении заключенных с точки зрения прав людей, пострадавших от их рук, и транспарентности. • В отчетный период МООНСА продолжила рекламировать и распространять среди различных аудиторий сборник из 34 провинциальных «дорожных карт» по достижению мира.
Выполнение правительством требований о представлении докладов, содержащихся в международных пактах и конвенциях о правах человека, и осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора положения в Афганистане под эгидой Совета по правам человека	• В январе 2019 года МООНСА и УВКПЧ провели для 49 человек (в том числе 11 женщин), представлявших правительственные министерства, Независимую комиссию по правам человека Афганистана и организации гражданского общества, семинар, посвященный их роли в процессе универсального периодического обзора и в выполнении соответствующих рекомендаций. • Согласно рекомендации, вынесенной по итогам универсального периодического обзора Афганистана, в составе Генеральной прокуратуры был в 2019 году создан комитет высокого уровня для расследования поступивших в ноябре 2018 года заявлений о сексуальном насилии над детьми в провинции Логар. • 5 марта 2019 года президентским законодательным указом № 362 был утвержден Закон о защите прав ребенка, предусматривавшийся еще одной рекомендацией, которая была вынесена по итогам универсального периодического обзора Афганистана. Закон включает положения, запрещающие практику «бача-бази», а также вербовку и использование детей в вооруженных конфликтах. • В 2019 году Законодательный комитет Министерства по делам женщин разработал проект положения, призванного регулировать регистрацию брака. В марте 2019 года Гендерный комитет Кабинета министров в принципе одобрил две директивные установки, одна из которых настраивает на защиту женщин в условиях войны и чрезвычайных ситуаций, а другая — на расширение участия женщин в выборах.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Повышение способности правительства Афганистана и Независимой комиссии по правам человека Афганистана (в качестве афганского национального правозащитного учреждения) обеспечивать уважение, защиту, осуществление и поощрение прав человека, а также укрепление их приверженности этим целям	• В сентябре 2019 года правительство проинформировало Председателя Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания о том, что Независимая комиссия по правам человека Афганистана назначена контактной инстанцией для связи с Подкомитетом. • С 25 ноября по 10 декабря 2019 года МООНСА организовала по всему Афганистану восемь мероприятий в рамках глобальной кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия». • В декабре 2019 года МООНСА и Независимая комиссия по правам человека Афганистана совместно организовали в восьми провинциях девять мероприятий в ознаменование Международного дня прав человека, в которых приняло участие 576 человек (в том числе 199 женщин). • В отчетный период МООНСА оказывала Независимой комиссии по правам человека Афганистана поддержку в вопросах институционального «управления преобразованиями», включая функциональный обзор, финансовую надежность и правосудие, ориентированное на интересы потерпевших. В октябре 2019 года Комиссия была заново аккредитована Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений, получив статус «А». В 2020 году МООНСА активизировала свое общение со Специальной следственной группой Комиссии по поводу ее методологии отслеживания жертв среди гражданского населения и соответствующих принципов международного гуманитарного права. • В отчетный период МООНСА оказала Комитету высокого уровня Генеральной прокуратуры техническую помощь в отношении чутких к детям способов уголовного расследования деликатных дел о сексуальном насилии над детьми.

V. Экономическое и социальное развитие

Контрольный показатель: поддержка международным сообществом правительственной политики, способствующей устойчивому экономическому росту и общей стабильности

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Разработка и реализация при поддержке и с одобрения международного сообщества национальных приоритетных программ	• За отчетный период благодаря как международному финансированию, так и поддержке из государственного бюджета были составлены национальные приоритетные программы и рассчитана их стоимость, причем эти программы были снабжены планом реализации, одобренным донорами, соответствующими советами по вопросам развития и Кабинетом министров. • Все 10 национальных приоритетных программ были завершены к февралю 2019 года в соответствии с Афганской национальной рамочной программой мира и развития.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	• В рамках бюджетных реформ правительство перешло с бюджетирования на основе вводимых ресурсов к бюджетированию, ориентированному на результат.
Более справедливое распределение помощи в целях развития и государственных ассигнований между различными районами Афганистана	• Партнеры по развитию продолжили оказывать свою финансовую поддержку через существующие механизмы, такие как целевой фонд для восстановления Афганистана, целевой фонд для правопорядка в Афганистане, целевой фонд для инфраструктуры Афганистана и двусторонние механизмы, а поступающие средства распределялись между Кабулом и 34 провинциями.
	• В соответствии с президентским указом № 305 к середине 2020 года семьям мучеников за веру и служащих сил обороны и безопасности было передано в общей сложности 238 земельных участков в провинции Герат и 114 квартир в Кабуле. В общей сложности 3710 акров земли в семи провинциях было также передано семьям служащих национальных сил обороны и безопасности, а еще 32 004 акра земли и 5500 земельных участков — репатриантам и внутренне перемещенным лицам соответственно.
Увеличение объема поступлений и обеспечение устойчивого роста за счет использования афганских ресурсов	• В 2019 году рост валового внутреннего продукта составил 3,15 процента, что вызвано сильными политическими сложностями и всего лишь 2,0-процентным ростом в частном секторе. За первый квартал 2020 года стоимость экспорта выросла (по сравнению с таким же периодом предыдущего года) на 11 процентов: со 182,5 млн до 202,4 млн долл. США. Рост экспорта был обусловлен увеличением экспорта овощной продукции на 18 процентов (24,4 млн долл. США) благодаря повышению объема сельскохозяйственного производства.
	• На протяжении 2019 года показатели государственных поступлений оставались стабильными, однако оценка их объема на 2020 год была во время среднегодового обзора бюджета пересмотрена в сторону понижения: с 209 млрд до 144 млрд афгани. Из-за коронавирусного кризиса внутренние государственные поступления за последние месяцы резко ухудшились. В условиях сильного расстройства экономической деятельности, торговли и денежных переводов эти поступления упали к июлю 2020 года на треть.

VI. Региональное сотрудничество

Контрольный показатель: последовательная и эффективная региональная координация деятельности во имя процветания, мира и стабильности

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Улучшение координации деятельности региональных органов и увеличение объема региональных инвестиций	• За отчетный период Афганистан усилил свое взаимодействие с региональными органами.
	• Президент участвовал 13–14 июня 2019 года в саммите Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), 9 декабря 2019 года в восьмой конференции на уровне министров «Сердце Азии» и 4 мая 2020 года в онлайн-саммите Контактной группы Движения неприсоединения по COVID-19. Кроме того, 2 июля 2020 года он устроил

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	саммит с президентами Азербайджана и Туркменистана, на котором обсуждались вопросы экономического сотрудничества и региональной соединенности, включая Лазуритовый транспортный коридор.
	• В апреле 2019 года Контактная группа «ШОС — Афганистан» обсудила проект «дорожной карты» сотрудничества между ШОС и Афганистаном, который был принят главами правительств в ноябре 2018 года.
	• В июне 2019 года Афганистан и Пакистан провели обзор выполнения афгано-пакистанского Плана действий в интересах мира и солидарности. В ноябре 2019 года в Кабул прибыла делегация из Пакистана, чтобы обсудить формирование технического комитета для решения вопросов, существующих в отношениях между двумя странами в связи с Планом. В июне 2020 года в Кабул прибыла еще одна делегация из Пакистана, чтобы обсудить такие вопросы, как содействие мирному процессу под руководством самих афганцев и при их ответственности за него, а также торговля и соединенность.
	• В 2019 году старшие должностные лица Стамбульского процесса «Сердце Азии» по укреплению региональной безопасности и сотрудничеству для безопасного и стабильного Афганистана встречались в Анкаре (июнь) и Нью-Йорке (сентябрь) по поводу реализации мер укрепления доверия. На состоявшейся в декабре 2019 года восьмой конференции на уровне министров «Сердце Азии» была принята Стамбульская декларация, в которой нашли отражение новая мера укрепления доверия (в сфере сельскохозяйственного развития) и расширенные меры по преодолению бедствий и охране окружающей среды. Было также поддержано предложение ввести меру укрепления доверия, касающуюся расширения прав и возможностей женщин. В феврале 2020 года Афганистан и Туркменистан обсудили в рамках соответствующей меры укрепления доверия вопрос о безопасности региональных инфраструктурных проектов.
	• В июле 2019 года Премьер-министр Узбекистана на встрече с Главой исполнительной власти Афганистана согласился на строительство линии электропередачи «Сурхан — Пули-Хумри» между двумя странами, а в Ташкенте состоялось первое заседание двусторонней Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.
	• В сентябре 2019 года Афганистан принял участие в третьем диалоге министров иностранных дел Китая, Афганистана и Пакистана, в ходе которого страны обсудили усилия по укреплению доверия и примирению. В июле 2020 года в ходе трехстороннего стратегического диалога заместителей министров иностранных дел Китая, Афганистана и Пакистана обсуждались сотрудничество в борьбе с COVID-19 и афганский процесс мира и примирения.
	• В октябре 2019 года Казахстан и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) устроили «круглый стол» по развитию сотрудничества с Афганистаном, посвященный синергизму между организациями, участвующими в оказании помощи Афганистану, такими как ОБСЕ, Организация Объединенных Наций и ШОС.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
	• В ноябре 2019 года Совет министров Организации экономического сотрудничества (ОЭС) подтвердил приверженность государств-членов делу содействия миру и стабильности в Афганистане, в том числе через специальный фонд ОЭС для восстановления Афганистана. • В январе 2020 года Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности дали старт инициативе «Зеленая Центральная Азия», способствующей диалогу по проблеме климатических изменений и связанных с ними рисков. • В феврале 2020 года Специальный посланник Исламской Республики Иран в Афганистане встретился в Кабуле с Президентом Афганистана, чтобы обсудить вопросы экономического сотрудничества, противодействия терроризму и борьбы с экстремизмом и наркотрафиком. В июне 2020 года и. о. Министра иностранных дел Афганистана встретился в Тегеране с Министром иностранных дел Исламской Республики Иран и обсудил с ним такие вопросы, как сотрудничество в сфере безопасности, отладка пограничного режима, афганские беженцы и мигранты, а также транспорт. • В отчетный период осуществлялся также ряд региональных проектов. В феврале 2020 года Президент заложил первый камень в энергетический проект «Центральная Азия — Южная Азия», предусматривающий передачу электроэнергии из Кыргызстана и Таджикистана в Пакистан через Афганистан. В Таджикистане и Кыргызстане уже ведется строительство. В октябре 2019 года пакистанский порт Гвадар открылся для коммерческих перевозок как компонент Китайско-пакистанского экономического коридора и начал принимать грузы в рамках афгано-пакистанского Соглашения о транзитной торговле. Кроме того, в феврале 2020 года правительство Индии выделило 13,9 млн долл. США на дальнейшее развитие иранского порта Чабахар, через который в Афганистан уже доставлялись грузы из Индии. В апреле 2020 года в Узбекистане началось регулярное движение грузовых поездов из Ташкента в Хайратан (Афганистан). Продолжались усилия в рамках проектов по строительству газопровода «Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия» и линии электропередачи «Туркменистан — Афганистан — Пакистан».

VII. Партнерские отношения между правительством Афганистана и международным сообществом

Контрольный показатель: оказание международным сообществом согласованной поддержки усилиям по решению приоритетных задач в Афганистане при ведущей координирующей роли Афганистана

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Увеличение доли помощи, выделяемой в соответствии с Национальной стратегией развития	• На проведенном 28 июля 2020 года совещании старших должностных лиц состоялась презентация проекта афганской национальной рамочной программой мира и развития на период 2021–2025 годов.

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Афганистана и приоритетными задачами правительства	Пересмотренная рамочная программа, охватывающая миростроительство, государственное строительство и формирование рынка, рассчитана на сценарий, при котором достигнут мир, и на привлечение большего объема внешней помощи для исполнения бюджета. Правительство обязалось продолжить реализацию своей стратегии экономического роста, уделяя приоритетное внимание сельскому хозяйству, добывающей промышленности, региональной соединенности и развитию человеческого капитала. Кроме того, рамочная программа содержит предложения по укреплению институтов законности, борьбе с коррупцией, совершенствованию управления государственными финансами и упрочению субнациональной системы государственного управления. • Доноры высказывались за ориентацию на ощутимые результаты в таких сферах, как борьба с коррупцией, правильное управление, демократия, верховенство права, сокращение бедности, уважение к работе организаций гражданского общества, инклюзивный рост и права меньшинств. Они призывали отразить права человека, права женщин и гендерную проблематику во всех трех компонентах рамочной программы. Рамочная программа подвергнется дальнейшему пересмотру в преддверии министерской встречи по объявлению взносов, которая намечена на ноябрь 2020 года.
Повышение подотчетности при осуществлении закупок и заключении контрактов от имени правительства и международного сообщества	• Национальная закупочная администрация стала руководствоваться стандартом открытых данных по контрактам и обнародовала более 75 процентов информации о контрактах в Интернете. Ею был также разработан первый комплект программного обеспечения для электронного оформления государственных закупок, который теперь готов к экспериментальному внедрению в четырех государственных структурах. • Был проведен электронный тендер, приведший к приобретению и внедрению сервиса на основе инфраструктуры открытых ключей.
Укрепление Объединенного совета по координации и контролю в интересах содействия Кабульскому процессу и регулярному обзору хода выполнения афганских приоритетных задач и взаимных обязательств	• В 2019 и 2020 годах (оба раза в июле) проводились совещания Объединенного совета по координации и контролю. В прозвучавших выступлениях была подчеркнута стоящая перед правительством настоятельная необходимость заниматься такими вопросами, как бедность и безработица, коррупция, планирование экономического развития, институциональный потенциал, а также региональное сотрудничество и интеграция. Из 63 конкретных результатов, предусмотренных в Женевской рамочной программе взаимной подотчетности, к июльскому совещанию 2020 года 18 были полностью выполнены, 34 находились в процессе выполнения, а 11 были выполнены не полностью, в основном из-за небезопасной обстановки. В целом эти результаты выполнены на 71 процент. К министерской конференции по объявлению взносов в 2020 году готовится новая рамочная программа.

VIII. Борьба с наркотиками

Контрольный показатель: устойчивая тенденция к сокращению масштабов выращивания опийного мака, производства наркотиков и наркомании

Показатели прогресса	*Фактические достижения*
Сокращение масштабов выращивания опийного мака, производства наркотиков и наркомании	• Общая площадь нелегальных посевов опийного мака сократилась с 263 000 га в 2018 году до 163 000 га в 2019 году, т. е. на 38 процентов. Однако потенциальный объем производимого опия остался неизменным, составляя ориентировочно 6400 т[3].
	• Судя по всему, Афганистан стал в мире второй по значимости страной — источником каннабисной смолы: в 19 процентах случаев изъятия этой смолы, зафиксированных за период 2014–2018 годов, было выяснено ее афганское происхождение.
Повышение эффективности мер по перехвату и борьбе с незаконным оборотом	• В первой половине 2020 года афганские власти провели 1242 операции по борьбе с наркотиками, в результате которых изъято 910 кг героина, 127 кг морфина, 3204 кг опия, 3464 кг макового семени, 355 кг метамфетамина, 23 кг эфедрина и псевдоэфедрина, 46 кг 3,4-метилендиоксиметамфетамина (МДМА), 70 581 кг гашиша и каннабиса, 141 кг таблеток трамадола, 5840 л муравьиной кислоты и 221 л уксусного ангидрида. Кроме того, уничтожены посевы опийного мака площадью 917 га и каннабиса площадью 5 га.
	• Для сравнения: в 2019 году количество операций по борьбе с наркотиками составило 3661, и в результате них было изъято 2990 кг героина, 6903 кг морфина, 33 611 кг опия, 1251 кг метамфетамина, 646 000 кг каннабиса и гашиша, 197 698 кг макового семени и 48 221 таблетка МДМА, известная в Афганистане как «таблетка К». Было ликвидировано 95 лабораторий по изготовлению героина и 1 метамфетаминовая лаборатория и уничтожено 30 складов наркотиков.
	• При сравнении сходных временны́х отрезков показатели достигнутого за 2020 год оказываются значительно ниже показателей за 2019 год — возможно, по причине того, что с 2019 года политическая обстановка и ситуация с безопасностью осложнились.
Расширение масштабов выращивания разрешенных сельскохозяйственных культур и увеличение объема соответствующих частных инвестиций в районах, где раньше выращивался опийный мак	• Министерство сельского хозяйства, ирригации и животноводства реализовало в 20 провинциях программу альтернативного развития. По линии этой программы были предоставлены услуги 24 807 крестьянам. Было построено 2660 птичников и роздано 53 200 кур-молодок; 2660 женщин прошли учебные занятия по птицеводству, а 6552 сельских хозяина — по молочному производству, борьбе с болезнями и выходу на рынок; создано 204 центра по переработке молока; заложено 723 га фруктовых садов.

[3] До 2018 года Министерство по борьбе с наркоторговлей Афганистана и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности проводили обзоры производства опия в Афганистане. Данные за 2019 год получены от Программы мониторинга запрещенных культур Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.